

鲁山县土门办事处庙庄村香菇大棚升级
改造及生产车间项目绩效评价报告
勤信豫咨字【2021】第0076号

项目名称：鲁山县土门办事处庙庄村香菇大棚升级改造及生产车间
项目

委托部门：鲁山县财政局

评价机构：中勤万信会计师事务所（特殊普通合伙）河南分所



二〇二一年十二月

目 录

一、概述.....	1
(一) 项目单位基本情况.....	1
(二) 项目概况.....	2
(三) 项目资金情况.....	3
(四) 绩效目标.....	4
二、评价工作简述.....	4
(一) 基本情况.....	4
(二) 评价组织实施.....	7
三、绩效评价分析.....	8
(一) 决策指标分析.....	8
(二) 过程指标分析.....	10
(三) 产出指标分析.....	11
(四) 效果指标分析.....	12
四、评价结论.....	13
五、主要经验及做法.....	14
(一) 结合当地实际，有效开展产业扶贫项目建设.....	14
(二) 强化资源整合，有效增强当地产业市场竞争力.....	14
(三) 建立监督机制，有效确保产业扶贫项目长效运行.....	15
六、存在问题和建议.....	15
(一) 存在问题.....	15

(二) 改进建议.....	16
附件一 绩效指标体系综合评分表.....	18

鲁山县土门办事处庙庄村香菇大棚升级改造 及生产车间项目绩效评价报告

为贯彻落实《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号），扎实推进县级预算绩效管理，提高财政资金配置效率和使用效益，中勤万信会计师事务所（特殊普通合伙）河南分所受鲁山县财政局委托，于2021年12月对鲁山县土门办事处庙庄村集体经济香菇大棚升级改造及生产车间项目开展绩效评价工作。为做好本次绩效评价工作，切实了解项目实施成效，出具有价值的评价意见，评价组遵循独立、客观、公正的原则，通过审核资料、现场勘查、数据分析、综合评价等工作程序，并与被评价单位充分沟通，形成如下绩效评价报告。

一、概述

（一）项目单位基本情况

鲁山县扶贫开发办公室是鲁山县负责全县扶贫开发工作的政府部门。主要职责是：

- 1.贯彻执行国家、省、市关于扶贫开发工作的方针和政策，认真组织实施脱贫攻坚，努力完成新世纪新阶段扶贫攻坚任务，确保解决贫困人口的温饱问题。
- 2.围绕县扶贫开发工作重点内引外联和多渠道争取扶贫资金。

3.搞好全县扶贫开发项目的统一规划，建立完善项目库，及时协调有关部门对年度项目搞好筛选、考察、评估、论证、汇总申报及建档立卡工作。

4.经常深入基层搞好调查研究，摸清贫困底子，掌握贫困状况，为县委、县政府决策提供依据，当好参谋。

5.搞好国家、省、市、县对口扶贫单位的联络，组织考核帮上项目，协调服务工作。

6.搞好全县扶贫资金的实施和使用效益的跟踪检查及招标、议标、报账制管理等工作，按照国家扶贫政策管好用好扶贫资金；同时，配合银信部门做对到期、逾期扶贫资金的回收再贷工作。

7.积极搞好与发达地区的横向经济联合，在互惠互利的基础上，大力引进技术、信息、人才和资金，开发本地资源，加快脱贫步伐。

8.及时总结和推广扶贫开发，对口帮扶等方面的先进经验，抓好典型，点面结合，推动全县扶贫工作持续扎实开展。

（二）项目概况

1.项目背景

为切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作，结合鲁山县扶贫项目库及项目前期筹备情况，鲁山县扶贫开发领导小组印发《鲁山县扶贫开发领导小组关于下达 2021 年统筹整合使用财政涉农资金项目的通知》（鲁贫开发〔2021〕27 号），

通过新建农村基础设施项目和生产发展项目，从而有效增加村集体经济收入，提升产业发展，带动群众增收，改善群众生产生活条件。

2.项目实施内容

项目计划在土门办事处下辖庙庄村建造自动生产菌棒流水线全套，1座热镀锌钢结构棚，厚0.2米的场地硬化2068平方米，原香菇棚外架棚及遮阳网25467.2平方米，基地道路硬化长760米，基地护堰长30米，围栏长241米，基地排水渠长192米，栅栏总长1000米。

3.项目完成情况

截至2021年11月30日，鲁山县土门办事处庙庄村集体经济香菇大棚升级改造及生产车间项目已完工。如表1-1所示：

表1-1 鲁山县庙庄村香菇大棚升级改造及生产车间项目

项目内容	计划任务	完成情况
自动生产菌棒流水线	1套	1套
热镀锌钢结构棚	1座	1座
场地硬化	2068 m ²	2068 m ²
香菇棚外架棚及遮阳网	25467.2 m ²	25467.2 m ²
基地道路硬化	760m	760m
基地护堰	30m	30m
围栏	241m	241m
基地排水渠	192m	192m
栅栏	1000m	1000m

（三）项目资金情况

根据《鲁山县扶贫开发领导小组关于下达2021年统筹整合使用财政涉农资金项目的通知》（鲁贫开发〔2021〕27号）的安排，该项目预算资金共347.19万元，资金来源为中央衔接资

金，用于自动生产菌棒流水线、热镀锌钢结构棚建造，场地硬化和原香菇棚外架棚改造等扶贫产业设施建设。资金实际支付金额为 346.49 万元，预算执行率为 99.80%。

（四）绩效目标

根据《鲁山县土门办事处 2021 年提前第五批预安装统筹整合财政涉农资金项目实施方案》（鲁土文〔2021〕2 号）文件内容，项目组对项目绩效目标进行梳理、核对与确认。具体绩效目标表见表 1-2。

表 1-2 鲁山县土门办事处庙庄村香菇大棚升级改造及生产车间项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
产出	产出数量	建设完工情况	已完工
	产出质量	竣工验收达标率	达标
		设计方案变更情况	无变更
	产出时效	工程安全事故发生次数	0 次
		完工及时性	按时完工
	产出成本	决算报审核减率	无核减
效果	社会效益	设施功能运转率	改善
		带动就业人数	25 人以上
	经济效益	带动农民增收	17.5 万
	可持续影响	长效机制健全性	机制健全
	满意度	受益群体满意度	>90%

二、评价工作简述

（一）基本情况

1. 绩效评价的目的

本次绩效评价从决策、过程、产出、效果四个维度，对鲁山县土门办事处庙庄村集体经济香菇大棚升级改造及生产车间项目的规范性、效率性和效益性进行综合研判和评定，发现和

总结工作开展中的经验，找出偏差和问题，提出改进意见建议，为项目预算资金的配置效率和使用效益提供参考依据。对于资金管理部门，重在帮助完善政策调整和方案优化，进一步提升资金分配的科学性、合理性；对于项目管理部门，重在帮助完善项目管理和绩效管理方案，进一步提升履职能力和管理水平；对于项目实施科室，重在帮助完善项目实施过程，提高资金使用效益。

2. 绩效评价的依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》
- (2) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）
- (3) 《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
- (4) 《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）
- (5) 河南省财政厅关于印发《河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法》等6个办法的通知（豫财预〔2019〕176号）
- (6) 《鲁山县土门办事处2021年提前第五批预安装统筹整合财政涉农资金项目实施方案》（鲁土文〔2021〕2号）
- (7) 《鲁山县扶贫开发领导小组关于下达2021年统筹整合使用财政涉农资金项目的通知》（鲁贫开发〔2021〕27号）

3.绩效评价的原则

(1) 科学公正

绩效评价是全面实施预算绩效管理的重要内容，评价结果是财政部门衡量财政资金效果、分析财政资金实施管理中存在问题，进而提升财政资金使用绩效和部门履职能力的主要依据。因此，财政绩效评价结论的客观性和真实性是绩效评价的基本要求。本次绩效评价过程中，评价组制定了科学规范的评级组织实施流程，要求评价组成员严格按照评价组织实施流程开展工作，严苛遵守科学规范、公平公正原则。

(2) 绩效相关

本次绩效评价以财政预算绩效管理理论为基本理论支撑，从决策、投入、产出、到效果的绩效逻辑路径科学设计绩效评价指标体系。绩效评价指标体系的设计坚持定量指标与定性指标相结合，综合考虑绩效指标的适用性、可衡量性、数据可得性和可验证性。

(3) 问题导向

本次绩效评价围绕决策、过程、产出、到效果等整个过程展开，评价过程中做到全面衡量和重点关注相结合，对于项目实施流程的关键环节，坚持问题导向，深挖问题的根本原因，切实提高绩效评价结果的应用价值。

4.绩效评价的方法

(1) 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不

同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

(2) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

(3) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

(4) 标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

(二) 评价组织实施

1. 评价准备阶段

本次绩效评价由鲁山县财政局统一组织实施。中勤万信会计师事务所（特殊普通合伙）河南分所成立项目组，全面负责项目绩效评价工作，包括联络相关部门及人员，收集相关资料，撰写前期调研方案等。

2. 评价实施阶段

(1) 开展前期调研

由项目组成员与本项目的财政部门、分管部门及项目实施单位充分沟通，了解项目的实施背景、内容及开展情况等与项目相关的信息，准确掌握项目情况；充分了解一切与项目绩效评价有关的政策文件及资料；结合项目实施方案内容及与实施单位充分沟通，梳理并确定合适的绩效目标，结合项目的特点，形成项目评价的总体思路。

(2) 制定绩效评价工作方案

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等文件相关规定编写项目绩效评价工作方案，内容包括项目概况、评价思路、评价指标体系、评价组织实施等，制作相关工作底稿，并由财政部门审核。

（3）调查取数

按照审核通过并修改完善的绩效评价工作方案通过采用案卷研究、问卷调查、资料收集与数据填报、实地调研、座谈会等方式充分进行调查取数，并确保数据来源的可靠和取数过程的合理合规。

（4）撰写绩效评价报告

严格按照要求撰写绩效评价报告，报告内容详实，逻辑清晰，结论鲜明，依据真实、充分。

（5）完善绩效评价报告

根据相关审核意见修改完善绩效评价报告，及时报财政部门及项目实施单位确认。

3. 评价总结阶段

评价工作完成后，我公司及时对绩效评价工作进行总结，将工作背景、时间地点、基本情况、遇到的问题及工作建议等形成书面材料，随同绩效评价报告一并提交财政局。

三、绩效评价分析

（一）决策指标分析

决策指标包括3个二级指标以及5个三级指标，总分值15

分，得 15 分，得分率 100.00%。

A11 立项依据充分性：该指标权重分值 2 分，实际得 2 分。根据项目组获取的项目立项和批复资料，该项目立项符合国家产业扶贫政策；项目立项符合扶贫规划政策要求；项目由扶贫办负责，与部门职责相符；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；该项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不交叉重复。综上，该指标得 2 分。

A12 立项程序规范性：该指标权重分值 3 分，实际得 3 分。根据项目组获取的项目立项和批复资料，该项目按照规定的程序申请设立；项目建立有相应的遴选办法、程序、标准；事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。综上，该指标得 3 分。

A21 绩效目标合理性：该指标权重分值 3 分，实际得 3 分。根据项目绩效目标申报表，项目有绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容相关；项目预期产出和效果达到了预期的业绩水平。综上，该指标得 3 分。

A22 绩效指标明确性：该指标权重分值 3 分，实际得 3 分。根据项目绩效目标申报表、项目实施方案，项目绩效目标已细化分解为具体的绩效指标；通过清晰、可衡量的指标值予以体现；与项目目标任务数或计划数相对应。综上，该指标得 3 分。

A31 预算编制科学性：该指标权重分值 4 分，实际得 4 分。根据项目组获得的招标文件及预算资金下达文件，该项目预算

编制经过科学论证；预算内容与项目内容匹配；预算额度测算依据充分，按照标准编制；预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。综上，该指标得 4 分。

（二）过程指标分析

过程指标包括 2 个二级指标以及 5 个三级指标，总分值 25 分，得 25 分，得分率 100.00%。

B11 资金到位率：该指标权重分值 4 分，实际得 4 分。根据项目获取的预算资金文件及实际到账支付资金凭证，项目预算资金 3,471,933.00 元，实际到账支付 3,464,893.00 元，到账资金已全部支付。综上，该指标得 4 分。

B12 预算执行率：该指标权重分值 5 分，实际得 5 分。根据项目获取的资金到账及支付凭证，实际到位及支出的资金均为 3,464,893.00 元，预算执行率超过 99%。综上，该指标得 5 分。

B13 资金使用合规性：该指标权重分值 6 分，实际得 6 分。根据项目组获取的资金支付凭证，该项目资金使用符合财政扶贫资金县级报账制管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上，该指标得 6 分。

B21 管理制度健全性：该指标权重分值 5 分，实际得 5 分。根据项目实施方案，该项目制定有专门的业务管理制度，依据财政扶贫资金县级报账制管理办法进行资金管理；财务和业务管理制度合法、合规、完整。综上，该指标得 5 分。

B22 制度执行有效性：该指标权重分值 5 分，实际得 5 分。根据项目组获取的项目资料，该项目遵守相关法律法规和相关管理规定；项目不涉及调整程序；项目招投标资料，项目合同书、验收报告、资金申请及支付凭证，项目移交书资料齐全且及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。综上，该指标得 5 分。

（三）产出指标分析

产出指标包括 4 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 30 分，得分 29.93 分，得分率 99.77%。

C11 建设完工情况：该指标权重分值 12 分，实际得 12 分。根据实地核查，自动生产菌棒流水线全套已建成运行；热镀锌钢结构棚 1 座已完工在用；场地硬化、棚外架棚及遮阳网、道路硬化、基地护堰、排水渠、栏杆均已建设完成，工程量根据验收报告已达标。综上，该指标得 12 分。

C21 竣工验收达标率：该指标权重分值 6 分，实际得 6 分。竣工验收是否合格，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

C22 设计方案变更情况：该指标权重分值 2 分，实际得 2 分。根据现场访谈，该项目建设过程中不存在变更设计的情况。综上，该指标得 2 分。

C23 工程安全事故发生次数：该指标权重分值 2 分，实际得 2 分。根据现场访谈，该项目实施过程中未发生工程安全事故。

综上，该指标得 2 分。

C31 完工及时性：该指标权重分值 4 分，实际得 4 分。绩效评价组根据查看该项目实施方案、施工合同及竣工验收时间表，该项目已按时竣工。综上，该指标得 4 分。

C41 决算报审核减率：该指标权重分值 4 分，实际得 3.93 分。根据项目审核签署表，项目报审金额 3471165.57 元，项目审定金额 3464893.12 元，审减 6272.45 元，决算报审核减率 = $6272.45/3471165.57=0.18\%$ 。综上，该指标得 3.93 分。

（四）效果指标分析

效果指标包括 4 个二级指标以及 5 个三级指标，总分值 30 分，得分 23 分，得分率 76.67%。

D11 设施功能运转率：该指标权重分值 5 分，实际得 5 分。根据实地核查了解，项目验收合格后已投入使用，有效促进了菌棒生产的效率，设施运行良好，未发生中段事件。综上，该指标得 5 分。

D12 带动就业人数：该指标权重分值 5 分，实际得 3 分。根据取得的劳动合同，该项目实施增加就业人数 35 人，大于目标人数 25 人，但合同未灵活用工合同，带动就业情况存在不稳定性。综上，该指标得 3 分。

D21 带动农民增收：该指标权重分值 5 分，实际得 2 分。根据取得的劳动合同，该项目共签订 35 人次的劳动合同，合同约定用工人员为灵活用工，不固定时间，工资按日结算，男劳

力一天 150 元，女劳力一天 100 元，生产线全年运行天数难以确定，不能确认是否全年增加收入 17.5 万元。综上，该指标得 2 分。

D31 长效机制健全性：该指标权重分值 5 分，实际得 5 分。根据项目组获取的资料，项目竣工移交时签订管护责任书，明确了管护职责，保证工程正常使用，长期发挥效益；庙庄村已按照管护制度的要求进行设施维护管理。综上，该指标得 5 分。

D41 受益群体满意度：该指标权重分值 10 分，实际得 8 分。根据收回的 26 份有效调查问卷，满意度问题共计 130 个，非常满意的选项数为 119 个，一般满意的选项数为 11 个，无感和不满意的选择数为 0 个，总体满意度为 90.42%。综上，该指标得 8 分。

四、评价结论

总体来看，鲁山县土门办事处庙庄村香菇大棚升级改造及生产车间项目在项目资金下达以后，按照项目实施方案的建设内容要求，及时完成了施工并通过验收投入使用，为改善当地农民生产条件，加快当地经济发展速度，解决当地村集体收入难问题打下了坚实的基础。

在绩效评价过程中，也发现了一些薄弱环节和问题，主要是项目带动人员就业存在不稳定性、项目带动农民增收效果难以衡量。

依据设定的绩效评价指标体系，通过对项目的组织管理有

效性、资金使用合规性、项目实施效果等进行全面综合评价，鲁山县土门办事处庙庄村香菇大棚升级改造及生产车间项目总体得分为**92.93**分，总体得分情况如下表4-1。按照《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）规定：90-100分为优、80-89分为良、60-79分为中、0-59分为差，该项目评价级别为“优”。具体绩效指标评分情况见附件一。

表 4-1 项目总体得分情况

一级指标	A 决策	B 过程	C 产出	D 效果	合计
权重	15	25	30	30	100
得分率	100%	100%	99.77%	76.67%	92.93%
得分	15	25	29.93	23	92.93

五、主要经验及做法

（一）结合当地实际，有效开展产业扶贫项目建设

根据实地核查了解，鲁山县土门办事处庙庄村地处山区，耕地面积少，当地农户多年来一直有培育香菇作为家庭增收的一种方式，当地农户具有香菇培育的技术认知，该项目通过引入自动化菌棒生产线，大大提高了当地人香菇培育的效率，将扶贫产业项目建设与当地实际情况有效的进行融合，提高了农户的接受度，从而快速产生效益，促进当地产业发展及农户增收。

（二）强化资源整合，有效增强当地产业市场竞争力

根据实地核查了解，该项目作为当地香菇产业的重要组成

部分，建成使用后可有效提高当地菌棒制作效率，解决了农户制作菌棒效率低，从而导致生产香菇产量低的窘态，解放了部分生产力。进一步通过集体企业与个人签订承包经营合同模式，扩大当地香菇产业规模，提高农户生产积极性，从而增强当地香菇产业的市场竞争力。

（三）建立监督机制，有效确保产业扶贫项目长效运行

鲁山县土门办事处从项目实施阶段，建立起监督机制，确保工程质量合格。项目完工通过验收后，将项目移交庙庄村集体后，根据扶贫资产管护制度规定，要求村集体建立相应的管护措施并监督其执行，从而有效确保产业扶贫项目能够长效运行，为当地产业发展和农民增收保驾护航。

六、存在问题和建议

（一）存在问题

1.项目带动人员就业存在不稳定性

根据庙庄村委会提供的劳动合同，庙庄村香菇基地菌棒生产流水线车间用工属于灵活用工，不固定时间，工资按照干活天数计算，干一天计工一天，因车间开工时间未能合理确定，使该劳动合同带动人员就业情况存在不稳定性，与项目建设初衷及目标存在偏差。

2.项目带动农民增收效果难以衡量

根据庙庄村委会提供的劳动合同，庙庄村香菇基地菌棒生产流水线车间用工属于灵活用工，不固定时间，工资按照干活

天数计算，干一天计工一天，工资按日计算，男劳动力 150 元每人每天，女劳动力 100 元每人每天，因车间开工时间未能合理确定，该项目带动农民增收的效果难以有效衡量。

（二）改进建议

1. 提高相关责任人项目进度管控能力

针对项目未按照实施方案的要求及时开工建设的情况，我们建议有关单位在组织项目实施时，强化时间管理观念意识，不应把单个项目单独来考虑，而应充分考虑外在因素及单位或个人实际情况，全盘考虑，从而合理确认项目实施时间及进度安排，增强项目进度管控能力。

2. 结合项目实际情况，提供补充措施保障人员就业稳定性

针对项目不能为相关就业人员提供稳定的就业岗位问题，为了切实满足产业扶贫项目增加贫困就业的要求，我们建议相关责任方在劳动合同中增加补充条款，确保生产线不开工状态相关劳动人员有工作保障。

3. 细化项目执行程序，确保项目实施满足带动农民增收目标

针对项目生产线实际运行情况不确定及签订的劳动合同为灵活用工合同，因而不能保证项目实施满足带动农民增收的目标，我们建议项目主管单位及运行单位应逐步细化了解生产线年度运行状况，结合生产线用工情况，合理确定项目生产线带动农户增收金额，从而安排用工计划，保证完成带动农民增收

目标。

中勤万信会计师事务所(特殊普通合伙) 河南分所



附件一 绩效指标体系综合评分表

鲁山县土门办事处庙庄村香菇大棚升级改造及生产车间项目绩效评价指标体系综合评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分	评价意见
A1 决策	15	A11 立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	5	评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤该项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不交叉重复；	评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤该项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不交叉重复；	2	根据项目组获取的项目立项和批复资料，该项目立项符合国家产业扶贫政策；项目立项符合扶贫规划政策要求；项目由扶贫办负责，与部门职责相符；项目属地方事权支出责任划分原则；该项目与相关部门同类项目不交叉重复；综上，该指标得 2 分。
A2 绩效目标	6	A12 立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	5	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立； ②建立项目的遴选办法、程序、标准等； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立； ②建立项目的遴选办法、程序、标准； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。综上，该指标得 3 分。	3	根据项目组获取的项目立项和批复资料，该项目按照规定的程序申请设立；项目建立有相应的遴选办法、程序、标准；事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。综上，该指标得 3 分。
		A21 绩效目标合	3	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用	3	评价要点： ①项目有绩效目标；	评价要点： ①项目有绩效目标，项目绩效目标与实	3	根据项目绩效目标申报表，项目绩效目标与实

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分	评价意见
					以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出和效果达到预期的业绩水平。		际工作内容相关；项目预期产出和效果达到了预期的业绩水平。 综上，该指标得 3 分。
A22 绩效指标明确性	3				依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的精细化情况。	评价要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。	3	根据项目绩效目标申报表、项目实施方案，项目绩效目标已细化分解为具体的绩效指标；通过清晰、可衡量的指标值予以体现；与项目目标任务数或计划数相对应。综上，该指标得 3 分。
A3 资金投入	4	A31 预算编制科学性		4	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制经过科学论证； ②预算内容与项目内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4	根据项目组获得的招标文件及预算资金下达文件，该项目预算编制经过科学论证；预算内容与项目内容匹配；预算额度测算依据充分，按照标准编制；预算确定的项目投资额与工作任务相匹配。综上，该指标得 4 分。
B 过程	25	B1 资金管理	B11 资金到位率	15	B11 资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。		根据项目获取的预算资金文件及实际到账支付资金凭证，项目预算资金 3471933 元，实际到账支付 3464893 元，到账资金已全部支付。综上，该指标得 4 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分	评价意见
	B12 预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	5	预算执行率= (实际支出资金 / 实际到位资金) × 100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	根据项目获取的资金到账及支付凭证,实际到位及支出的资金均为 346493 元,预算执行率 =100%。综上,该指标得 5 分。	5	
	B13 资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	6	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续; ③符合项目预算批复或合同规定的用途; ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	根据项目组获取的资金支付凭证,该项目资金使用符合财政扶贫资金县级报账制管理办法的规定;资金的拨付有完整的审批程序和手续;符合项目预算批复或合同规定的用途;不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上,该指标得 6 分。	6	
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度合法、合规、完整。	5	根据项目实施方案,该项目制定有专门的业务管理制度,依据财政扶贫资金县级报账制管理办法进行资金管理;财务和业务管理制度合法、合规,完整。综上,该指标得 5 分。
		B22 制度	5	项目实施是否符合相关管	评价要点:	5	根据项目组获取的项目资料,该

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分	评价意见
		执行有效性		理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。		项目遵守相关法律法规和相关管理规定；项目不涉及调整程序；项目招投标资料、项目合同书、验收报告、资金申请及支付凭证，项目移交书资料齐全且及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。综上，该指标得 5 分。
C 产出	C1 产出数量	C11 建设完工情况	12	项目的实施是否完成实施方案的要求	①自动生产菌棒流水线全套； ②热镀锌钢结构棚 1 座； ③场地硬化 2068 m ² ； ④棚外架棚及遮阳网 25467.2 m ² ； ⑤基地道路硬化 760m； ⑥基地护堰 30m； ⑦排水渠 192m； ⑧栏杆 100m	12	根据实地核查，自动生产菌棒流水线全套已建成运行；热镀锌钢结构棚 1 座已完工在用；场地硬化、棚外架棚及遮阳网、道路硬化、基地护堰、排水渠、栏杆均已建设完成，工程量根据验收报告已达标。综上，该指标得 12 分。
	C2 产出质量	C21 竣工验收达标率	6	竣工验收是否合格，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度	评价要点： ①是否符合竣工验收的程序 ②通过竣工验收，并出具竣工验收报告	6	根据项目获取的竣工验收资料，该项目竣工验收符合验收程序；并通过竣工验收，并出具了竣工验收报告。综上，该指标得 6 分。
		C22 设计方案变更情况	2	组织设计是否达到预定标准，用以反映和考核设计方案的恰当和适合性	评分要点： 考察方案是否设计变更	2	根据现场访谈，该项目建设过程中不存在变更设计的情况。综上，该指标得 2 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分	评价意见
		C23 工程安全事故次数	2	在实施的过程中发生的工程安全事故情况	评分要点： 在项目的实施过程中是否发生工程安全事故	2	根据现场访谈，该项目实施过程中未发生工程安全事故。综上，该指标得 2 分。
C3 产出时效	C31 完工及时性		4	施工单位是否在规定时间内完成，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	评价要点： ①在规定时间内完工	4	绩效评价组根据查看该项目实施方案、施工合同及竣工验收时间表，该项目已按时竣工。综上，该指标得 4 分。
C4 产出成本	C41 决算报审核率		4	项目竣工决算审减金额与报审金额之间的比率，反映项目决算审核情况	评价要点： 决算报审核率=竣工决算审减金额/报审金额	3.93	根据项目审核签署表，项目报审金额 3471165.57 元，项目审定金额 3464893.12 元，审减 6272.45 元，决算报审核减率 =6272.45/3471165.57=0.18%。综上，该指标得 3.93 分。
D 效益	D1 社会效益	D11 设施功能运转率	5	反应急设施运转情况	评价要点： 运转率=项目运转过程中中断的天数占总天数 360 天的比例*100%	5	根据实地核查了解，项目验收合格后已投入使用，有效促进了菌棒生产的效率，设施运行良好，未发生中段事件。综上，该指标得 5 分。
	D12 带动就业人数	5	反应急项目带动就业情况	评价要点：项目实施过程对就业人数的增加数量	3	根据取得的劳动合同，该项目实施增加就业人数 35 人，大于目标人数 25 人，但合同未灵活用工合同，带动就业情况存在不稳定	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分	评价意见
D2 经济效益	5	D21 带动农民增收	5	项目建设完成后对该地区农民的收入增加促进作用	5	评价要点：项目完成对于该地区的农户全年总收入增加 17.5 万元	根据取得的劳动合同，该项目共签订 35 人次的劳动合同，合同约定用 工人员为灵活用工，不固定时间，工资按日结算，男劳力一天 150 元，女劳力一天 100 元，生产线全年运行天数难以确定，不能确认是否全年增加收入 17.5 万元。综上，该指标得 2 分。	2	定性。综上，该指标得 3 分。
D3 可持续影响	5	D31 长效机制健全性	5	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	5	评分要点： ①是否具有明确的负责管理制度； ②是否按照管理制度进行设施维护管理	根据项目组获取的资料，项目竣工移交时签订管护责任书，明确了管护职责，保证工程正常使用，长期发挥作用；庙庄村已按照管护制度的要求进行设施维护管理。综上，该指标得 5 分。	5	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分	评价意见		
D4 社会公众或服务对形象满意度	10	D41 受益群体满意度	10	受益群众对项目实施效果的满意度	10	受益群众对项目实施效果的满意度	D41 受益群体满意度：该指标权重分值 10 分，实际得 8 分。根据收回的 26 份有效调查问卷，满意度问题共计 130 个，非常满意的选项数为 119 个，一般满意的选项数为 11 个，无感和不满意的选项数为 0 个，总体满意度为 90.42%。综上，该指标得 8 分。	8	D41 受益群体满意度：该指标权重分值 10 分，实际得 8 分。根据收回的 26 份有效调查问卷，满意度问题共计 130 个，非常满意的选项数为 119 个，一般满意的选项数为 11 个，无感和不满意的选项数为 0 个，总体满意度为 90.42%。综上，该指标得 8 分。	92.93	
合计				100	100						

