

鲁山县市场监督管理局文件

鲁市监字〔2023〕5号

鲁山县市场监督管理局 关于印发行政执法突出问题专项整治问题整改 方案的通知

局属各单位：

按照《河南省法治政府建设领导小组办公室关于印发〈行政执法突出问题专项整治行动方案〉的通知》（豫法政办〔2023〕4号）文件精神，针对市场监管局在行政执法方面存在问题采取有力措施，扎实进行整改，为确保专项整治成效，规范行政执法程序，整改到位，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，着力解决市场监管领域行政执法方面群众反

映的突出问题，严肃查处执法不公、执法不严等侵害群众利益行为，促进社会公平正义，保障群众合法权益，严格依法行政，全面转变工作作风，健全行政执法长效机制，为推动市场监管事业高质量发展提供有力保障。

二、目标任务

坚持问题导向，对照重点整治任务，深入摸排市场监管领域行政执法方面存在的问题，建立问题清单、整改清单、责任清单台账，专人专班集中整治，动真碰硬解决实际问题。通过开展专项整治，集中纠正和严肃查处行政执法过程中出现的突出问题，推动市场监管领域执法规范化建设，推进行政执法三项制度、执法裁量基准制度、执法责任制、执法责任追究等制度的有效落实，全力营造公正、透明、良好的法治环境。

三、存在问题和整改措施

按照《行政执法突出问题专项整治行动方案》精神要求，我局对突出问题建立了《整改台账》，逐条对照，分析存在问题的原因，分解整改任务，制定整改措施，落实整改责任，扎实进行整改，确保整改落实到位。

1. 文书使用不规范。存在行政处罚决定书制作不规范、文书使用错误、文书填写不规范等问题。

整改措施：一是细致梳理文书方面常见问题。认真查摆文书制作存在的缺点和漏洞；二是强化执法文书培训，将文书制作、文书使用、调查取证等内容纳入本局大讲堂活动中进行专题培

训，加深执法人员对执法文书的学习理解；三是加强案件审核，层层把关，保障依法行政、依法执法。

责任单位：局属各单位。

整改时限：立行立改、长期坚持

2. 行政执法“三项制度”落实不到位。案卷中存在无影像记录等问题。

整改措施：一是加大经费投入，及时配备更新执法记录仪，进一步规范执法程序，客观、真实、公正、准确地记录执法情况，避免出现执法随意、程序违法等情况，目前，已更新执法记录仪20台；二是通过举办行政执法培训、网上专题学习等方式，加强业务培训指导，确保执法行为过程信息全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖，全面实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效。；三是对标国家推行“三项制度”各项任务，制定实施方案，细化路线图，明确具体工作举措。

责任单位：局属各单位。

整改时限：立行立改、长期坚持

3. 执法人员法律素养偏低。

整改措施：一是加强队伍建设，常态化开展干部思想教育和培训，组织开展执法人员法律知识和技能培训，提升执法人员素质和执法能力；二是组织各案件承办人员从处罚主体是否合法、处罚依据是否充分、适用法律是否准确、违法事实是否清楚、证据

是否确凿，案件的办理程序和案卷的整理是否规范等方面对案卷进行交叉评查，在实践中学习。

责任单位：局属各单位。

整改时限：立行立改、长期坚持

四、建立监督机制和长效机制，完善监管制度。

（一）开展规范行政执法专项整治活动常态化，进行自查自纠，全面排查，围绕突出问题整改，定期检查汇总。

（二）增强抓落实的压力和动力，在全局形成上下用心、层层抓落实的良好局面，确保依法行政工作落到实处。

（三）针对问题及整改情况，完善行政执法流程中的制度建设，实行执法人员培训制度等。

五、组织保障

成立行政执法突出问题专项整治行动工作领导小组，负责对工作的组织协调，指导监督局属各单位工作的具体实施。



鲁山县市场监督管理局办公室

2023年2月22日印发

鲁山县市场监督管理局文件

鲁市监字〔2018〕32号

鲁山县市场监督管理局

涉企行政执法突出问题专项整治问题

整改方案

按照鲁山县纪委办公室文件（鲁纪办【2023】19号）《关于涉企行政执法突出问题专项监督工作的通知》相关精神，针对市场监管局在行政执法方面存在问题采取有力措施，扎实进行整改，为确保专项整治成效，规范行政执法程序，整改到位，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，着力解决市场监管领域行政执法方面

群众反映的突出问题，严肃查处执法不公、执法不严等侵害群众利益行为，促进社会公平正义，保障群众合法权益，严格依法行政，全面转变工作作风，健全行政执法长效机制，为推动市场监管事业高质量发展提供有力保障。

二、目标任务

坚持问题导向，对照重点整治任务，深入摸排市场监管领域行政执法方面存在的问题，建立问题清单、整改清单、责任清单台账，专人专班集中整治，动真碰硬解决实际问题。通过开展专项整治，集中纠正和严肃查处行政执法过程中出现的突出问题，推动市场监管领域执法规范化建设，推进行政执法三项制度、执法裁量基准制度、执法责任制、执法责任追究等制度的有效落实，全力营造公正、透明、良好的法治环境。

三、存在问题和整改措施

按照相关文件精神要求，我局对突出问题建立了《整改台账》，逐条对照，分析存在问题的原因，分解整改任务，制定整改措施，落实整改责任，扎实进行整改，确保整改落实到位。

1. 执法不规范、不严格问题。

整改措施：一是细致梳理文书方面常见问题。认真查摆文书制作存在的缺点和漏洞；二是强化执法文书培训，将文书制作、文书使用、调查取证等内容纳入本局大讲堂活动中；三是

加强案件审核，层层把关，保障依法行政、依法执法。

责任单位：局属各单位。

整改时限：立行立改、长期坚持

2. 多头检查、重复检查问题。

整改措施：一是明确市场监管部门要实行包容审慎监管，持续优化法治化营商环境，提升监管效能为；二是严格落实行政执法“三项制度”，探索研究“综合查一次”模式，减少检查频次，规范检查流程，提升检查质量。三是组织学习《国务院办公厅关于市场监督管理综合行政执法有关事项的通知》按照党中央、国务院决策部署，统筹配置行政执法职能和执法资源，切实解决多头多层重复执法问题，严格规范公正文明执法。。

责任单位：局属各单位。

整改时限：立行立改、长期坚持

四、建立监督机制和长效机制，完善监管制度。

（一）开展规范涉企行政执法专项整治活动常态化，进行自查自纠，全面排查，围绕突出问题整改，定期检查汇总。

（二）增强抓落实的压力和动力，在全局形成上下用心、层层抓落实的良好局面，确保依法行政工作落到实处。

（三）针对问题及整改情况，完善行政执法流程中的制度建设，实行执法人员培训制度等。

五、组织保障

成立行政执法突出问题专项整治行动工作领导小组，负责对工作的组织协调，指导监督局属各单位工作的具体实施。



鲁山县市场监督管理局

关于成立行政执法突出问题专项整治行动 工作领导小组的通知

局属各单位：

按照《河南省法治政府建设领导小组办公室关于印发〈行政执法突出问题专项整治行动方案〉的通知》（豫法政办〔2023〕4号）文件精神，我局将开展行政执法突出问题专项整治行动。为确保专项整治成效，结合市场监管工作实际，经局党组研究，成立鲁山县市场监督管理局成立行政执法突出问题专项整治行动工作领导小组，通知如下：

组 长：张正山

副组长：杜江涛

成 员：局属各单位负责人。

领导小组下设办公室，办公室设在局法规股，杜江涛兼任办公室主任，具体负责对工作的组织协调，指导监督局属各单位工作的具体实施。

2023年2月22日



鲁山县市场监督管理局

鲁山县市场监督管理局 关于涉企行政执法突出问题专项整治问题 的整改报告

县纪委：

按照鲁山县纪委办公室文件（鲁纪办【2023】19号）《关于涉企行政执法突出问题专项监督工作的通知》相关精神，针对市场监管局在行政执法方面存在问题采取有力措施，扎实进行整改，通过问题整改切实提高执法水平。现将整改情况报告如下：

一、具体问题及整改情况

（一）执法不规范、不严格问题。

存在问题：行政处罚决定书制作不规范、文书使用错误、文书填写不规范。

整改措施：一是细致梳理文书方面常见问题。成立审核小组，把今年以来的所有执法文书全部梳理一遍，认真查摆文书制作存在的缺点和漏洞，目前，已对梳理出的问题，进行查补；二是强化执法文书培训，将文书制作、文书使用、调查取证等内容纳入大讲堂活动中，进行专题培训，加深执法人员对执法文书的学习理解，目前，已开展8期大讲堂活动；三是加强案件审核，严格行政执法案件“四级”审核把

关制度，所有行政执法案件实行由办案人员，办案中队负责人，法规股及局领导四级把关制，对案件的事实、证据、执法依据、程序及自由裁量进行审查，在保证程序合法的同时，严格审查制度，层层把关，保障依法行政、依法执法。

（二）多头检查、重复检查问题。

存在问题：价格、食药、质监等办案单位按照各自职责分别开展行政执法行为。

整改措施：一是明确市场监管部门要实行包容审慎监管，持续优化法治化营商环境，提升监管效能为；二是严格落实行政执法“三项制度”，探索研究“综合查一次”模式，减少检查频次，规范检查流程，提升检查质量。三是组织学习《国务院办公厅关于市场监督管理综合行政执法有关事项的通知》按照党中央、国务院决策部署，统筹配置行政执法职能和执法资源，切实解决多头多层重复执法问题，严格规范公正文明执法。

二、下步打算

（一）提高思想认识，规范执法行为。加强执法人员依法依规意识，从下而上敬畏法律、尊重制度，尊事实重程序，全面推行行政执法三项制度，进一步规范公正文明执法，以事实为依据，以法律为准绳，用充分证据印证事实，用法定程序约束执法行为，保障依法行政、依法执法。

（二）加强队伍建设，提高综合素质。以2023年执法业务培训计划为目标，健全综合行政执法培训学习机制。定期组织召开不同主题的法制培训学习，对《行政处罚法》《市

场监督管理行政处罚程序规定》等法律法规进行讲解；定期组织执法活动，通过执法演练活动、执法知识竞赛活动及民法典系列宣传主题活动等推动执法办案的竞争意识。

（三）加强细节整改，提升办案能力。以此次监察反馈问题为契机，认真总结分析行政执法案卷中发现的共性问题 and 个性问题，以案卷问题为导向，严格落实行政执法责任追究，促进行政执法部门和执法人员严格规范行政执法行为，强化办案能力，全面推进法治政府建设。

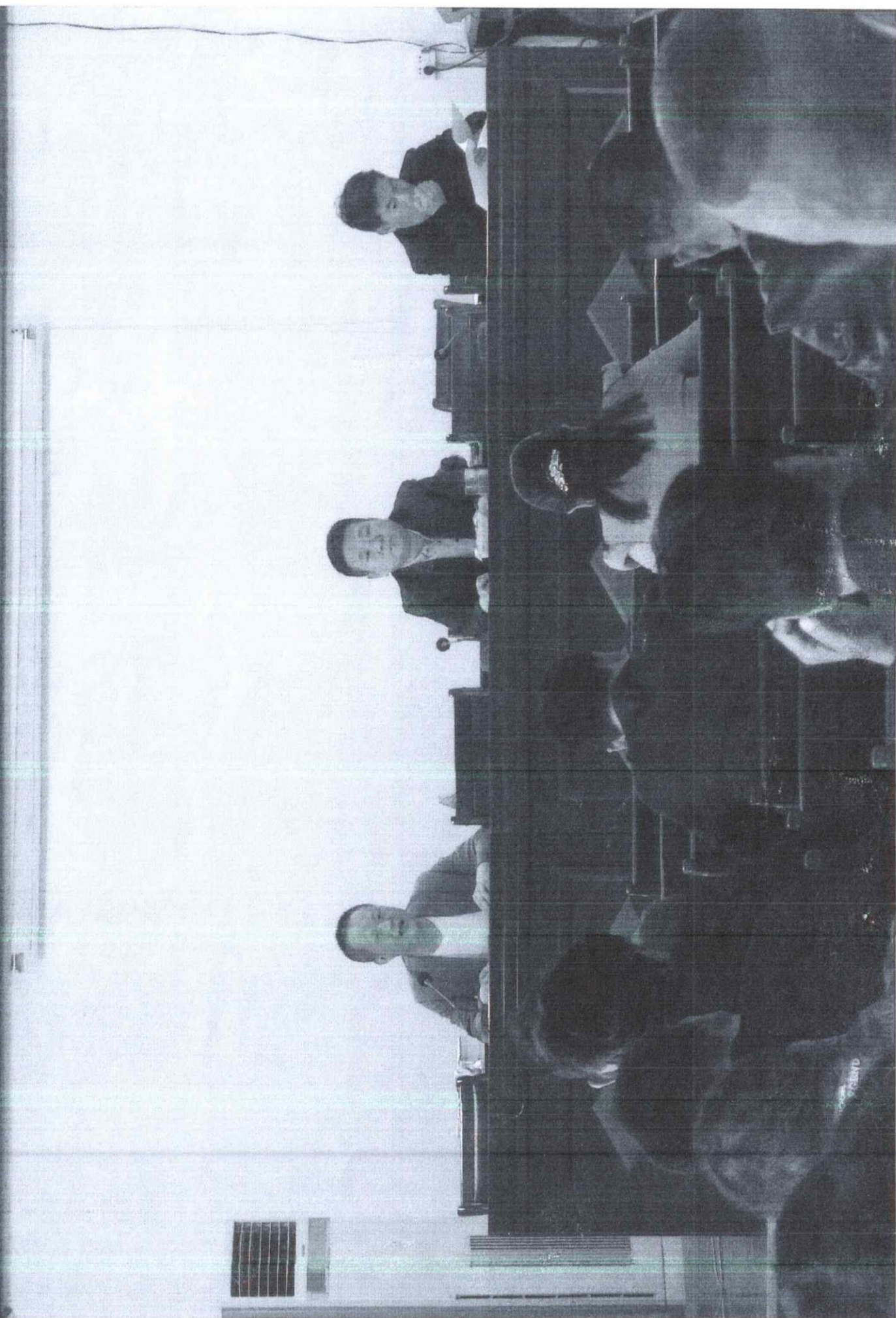
特此报告



鲁山县市场监督管理局

2023年5月31日

鲁山县市场监管局涉企行政执法突出问题自查自纠动员会



（二）增强抓落实的压力和动力，在全局形成上下用心、层层抓落实的良好局面，确保依法行政工作落到实处。

（三）针对问题，完善行政执法流程中的制度建设，实行执法人员培训制度等。





鲁山县市场监督管理局 “邀请”叶县检测中心对全县涉粮企业开展 强制检定工作

(报送人：武丹)

近日，鲁山县市场监管局“邀请”叶县检测中心技术人员协助开展涉粮企业在用计量器具强制检定工作。

在检定过程中，检定人员严格按《数字指示秤》计量检定规程进行检定，现场查看电子汽车衡的规格、型号及出厂编号，通过衡检车检定电子汽车衡的称量误差，确保检定数据的准确、可靠。同时，检定人员向涉粮购销企业宣传了《计量法》等相关法律法规知识，并向企业管理人员宣讲计量器具使用及管理知识，不断增强企业计量意识，强化企业主体责任，积极引导其按期对在用电子汽车衡进行检定，确保量值溯源准确可靠。

此次行动，出动检定人员 7 人，检定国有涉粮企业 9 家，个体涉粮企业 48 家，电子汽车衡 57 台，未发现计量违法违规行为。

下一步，鲁山县市场监管局将持续加大对全县粮食购销领域计量监管力度，积极营造粮食市场公平公正的计量市场环境，切实保障国家粮食安全和群众合法权益不受侵害。



鲁山县市场监管局督导检查景区餐饮食品安全提升、 春季学校食堂食品安全和特种设备安全工作

(报送人：郑凡凡)

3月9日，鲁山县市场监督管理局党组书记、局长张正山带领相关班子成员深入尧山景区，督导检查餐饮质量安全提升，春季学校食堂食品安全和特种设备安全工作。

张正山一行先后到福泉酒店、山里人农家院、二十三涧、嘉宾民宿、尧山炖锅等社会餐饮单位，查看各类型餐饮单位食品安全提升情况，重点检查了原料购储、索证索票、环境卫生、设备设施等情况，查看了食品安全管理制度和各项记录，并就后厨操作流程、食物留样、餐具消毒等重点环节进行规范性指导。张正山指出，随着气温回暖，景区旅游将逐步回升，各餐饮单位要严格落实主体责任，严守食品安全底线。做好疫情防控，诚信经营、规范操作，提高服务水平，及时排查消除风险隐患，提升应急处置能力，切实维护景区游客餐饮食品安全。

随后，张正山一行又来到尧山二小，对春季学校食堂食品安全情况进行查看。张正山强调，春季是学校食品安全和传染病风险高发的时节，各学校要切实履行好食品安全“第一责任人”职责，加强对学校食堂的日常管理，健全完善相关制度，严格落实食品安全自查，加强从业人员培训，严密防范食品原料风险，建立全链条闭环追溯管理体系，持续推

进“互联网+明厨亮灶”等智慧监管和6S管理，严防发生重大食品安全事件。

最后，张正山一行来到想马河景区，就景区特种设备安全工作进行检查。张正山要求景区负责人一定要担起安全生产第一责任人责任，严格执行各项特种设备安全运行制度，加强从业人员管理，定期排查安全隐患，确保景区特种设备安全运行，为游客提供安全的游玩环境。





