

基层排查治理隐患难在哪儿

■仲卫

当前,各地都在部署开展全国重大事故隐患专项排查整治2023行动,查大隐患、防大事故,力争列出一批长期困扰行业领域和企业安全发展的深层次问题。此次行动强调“不搞‘大而全’”,紧盯突出问题开展针对性排查整治,对排查的科学性和精准性提出要求。

但在基层,似乎仍然存在“隐患不会查”“能查不查”“查不进去”的现象。监管部门工作人员有心无力,在日常巡查时感到困难重重。究其原因,笔者认为主要有以下几点。

一是基层监管队伍整体素质仍不算很高,缺乏相应的考核提升机制。事故隐患动态存在,隐患排查整治不能“一劳永逸”,但当前很多安全监管人员习惯于“吃老本”,对如何做好安全生产工作需要的“老黄牛”“肯吃苦、能耐劳”的敬业精神,以及“一不怕苦、二不怕死”的奉献精神,且能透过现象看本质,而这项能力一朝一夕难以练就,须靠系统学习和严格训练。少数基层监管部门忽视自身人才队伍建设,只管把人招进去,不管人才后续发展,必将影响日常工作质效。

二是部分行业领域隐患判定存在交叉地带,检查人员“无可奈何”甚至“无处下手”。随着企业普遍朝着集团化、多元化方向发展,其风险隐患判定交叉叠加,有些企业某个特定的行业标准来判定作业现场是否安全,既不符合现实要求,也无法真正起到“排患”作用。举个例子,某家综合性化工企业跨行业从事机械、轻工等制造业,若只按化工企业的要求去检查,明显不合适。对存在涉及行业交叉或重叠的生产作业现场,在隐患判定上,还需要统筹兼顾、综合研判,摒弃各专业领域或监管部门“自扫门前雪”的做法。

三是企业管理人员未严格落实隐患排查治理责任,存在“挂空挡”现象,甚至到监管人员“甩锅”。在部分企业尤其是小微企业,安全生产管理人员配备严重不足,有的企业负责人既当销售员,又当安全员,还兼任技术员,根本没有时间精力做好安全管理工作。笔者在基层检查时,曾听到某小微企业负责人坦言:“现在各级检查这么频繁,还经常有各类专家来检查,那我们还配什么安全员?不如把检查员找来。如果隐患排查结束后,企业还是发生了事故,那是监管部门失职、不作为,是他们工作做得不到位。”监管部门虽有责任帮助企业定“体检”,提高“免疫力”,但这始终是外力。企业主要负责人不能忽视自身“第一责任人”的职责,不能将监管部门当成自己的“救命稻草”。只有企业和监管部门双向奔赴,联动一处,共同发现问题、解决问题,才能从根本上消除事故隐患,从根本上解决问题。

众议全国重大事故隐患专项排查整治2023行动

警钟长鸣

萨尔瓦多首都球场发生踩踏 已致12人死亡、多人受伤

本报综合报道 5月20日,萨尔瓦多首都圣萨尔瓦多发生一起足球比赛观众踩踏事件,造成12人死亡、多人受伤,具体原因仍在调查中。

据悉,当天晚上,圣萨尔瓦多埃斯科拉球场举行全国性足球赛的四分之一决赛。不少因购票无法入场的球迷试图闯入球场,其间发生人员踩踏,造成伤亡。多名伤者情况较重。

萨尔瓦多民防局的路易斯·阿隆索·阿马亚称,约对500人进行了救护。该国卫生部长弗朗西斯科·阿拉比在社交媒体推特上表示,已经部署了应急小组,约90人正在被转移到当地医院。大多数伤者处于“稳定”状态。

埃斯科拉球场于1976年投入使用,可容纳4.4万名观众。



5月22日,广西壮族自治区桂林市遭遇极端特大暴雨侵袭,多地道路被淹没。图为桂林消防救援人员护送秀峰区侯山上的被困群众下山。 刘凌峰 摄



5月15日至21日,湖南省出现两次强降雨过程。图为5月21日,岳阳经开区鹿王干渠到乌江桥段开展巡查,组织转移被困群众。 湘宣 摄

链接

●2023年3月6日,美国纽约州罗斯福特市一场演唱会发生大型踩踏事件,造成2人死亡、8人受伤。

●2023年1月1日,乌干达首都坎帕拉一购物中心发生新年踩踏事件,造成9人死亡、数人受伤。事件发生在深夜,参与者到户外观看烟花表演,其间发生踩踏。

点评

该事件为我们敲响警钟。春夏之交,音乐节、演唱会、运动会等大型活动增加,旅游景点、商业综合体等人员密集场所人流增大,踩踏风险不容忽视。对此,活动主办方及相关企业要充分认识和预估,提前进行风险评估,制定应急预案,将入场人员总量控制在安全容量以内,确保相关活动安全有序开展。个人也要注意不拥挤、不推搡,不制造紧张或恐慌气氛,时刻保持警惕,发现人群出现骚动,做好保护自己的准备。

廉洁奉公树立新风

(上接第一版)如果念兹在兹的是党和人民利益,自然不会计较权力和名利,自然廉洁奉公、作风正,干事创业担当担当;反之,时时以个人进退得失作为标尺,定为名利所累,为得失所累,必然畏首畏尾,临阵不前。“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从。”应急管理部门承担着防风、除隐患、保安全、保稳定的职责,每一项都关乎人民群众生命财产安全,只有始终保持廉洁奉公,才能在面对应急管理新课题时,迎难而上、攻坚克难;只有始终保持廉洁奉公,才能在安全监管执法中,祛人情干扰,避免“宽松软”;广大党员干部要在主题教育中,襟怀坦荡,提升境界,砥砺敢为人先、攻坚克难、改革创新的锐气,凝聚“拉得出、冲得上、打得赢”的强大战斗力。

廉洁奉公才能有执行力。“廉者,政之本也。”廉洁奉公是党员干部执行力的重要前提和保障。无数事实证明,执行力不力的背后,往往存在“不能”“不愿”的问题。监管执法中执行打折扣、打折扣;干事创业时信念动摇、只图私利,必然会在落实工作时效性上、阳奉阴违。当前,我国自然灾害频发,安全生产处于爬坡过坎期,各类风险隐患交织叠加,应急管理事业任重道远,我们必须坚定不能懈怠的意志和与时俱进不忘作为应急管理各项重大决策部署不折不扣落到实处的决心。广大党员干部要学习,更加深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量,增强法律意识、规矩意识,立足应急管理实际,摒弃具体利益驱动,不等等、不推诿、不敷衍,精准发力,推动各项任务落到实处。

到现场访实情 小程序解难题

——河南鲁山县强化乡镇应急管理二三事

朱广团家中还在使用取暖炉,检查人员马上叮嘱:“这个房间可千万不能住人!柴火切记不能放在炉边,也不能放在烟囱口……”

“如果只是坐在办公室,乡镇很多事根本没法处理。只有通过面对面沟通,才能从根本上去改变老百姓的思想,才能把事情办好。”李军表示,“乡镇干部必须到现场去”。

在学中干,在干中学

“刚开始接触应急管理工作时,我也不是很懂。”四棵村乡应急管理所长崔天鹏表示。他曾是北京卫戍区空军保卫部的一名军官,转业后在多个部门工作过,2020年才接触应急管理工作。“多亏县里多次安排培训学习,才让我对应急管理工作逐步熟悉起来。”他说。

在一次对鲁山县第十八中学的检查中,崔天鹏发现该校一位教师有私拉乱接电线为电动车充电的违规行为,便立即开展批评教育,指导学校积极整改。

电路敷设需要由具备相应资质的专业电工负责,普通人不具备相关安全知识,私拉乱接电线,易埋下安全隐患。收到崔天鹏的建议后,该校在一周内完成了充电桩加设工作。“看到大家对安全工作越来越重视,我打心眼里高兴。”崔天鹏说。

崔天鹏说,鲁山县对应急管理工作非常重视,各乡镇应急管理所长因此经常相互交流、分享工作经验。四棵村乡应急管理所长曾联合鲁山县“便民加车”电动车充电桩,送两顶电动车头盔”活动。通过这样的激励措施,不仅使居民逐渐认识到电动车使用安全的重要性,也进一步增强了居民在骑行过程中佩戴安全头盔的意识。2022年,四棵村乡辖区共安装120个充电桩,电动车管理渐趋规范,通过相互“取经”,如今,这一做法已在该县多个乡镇推广开来。

小程序提升大效率

在沙河河畔,一栋栋看似一样的小楼之间,有一栋建筑“暗藏玄机”,那是赵村赵村的安全劝导站。

赵村村位于鲁山县西部山区,林地面积超万亩。沙河穿村而过,沿南首首百余家,自然灾害风险高。近年来,赵村村把提升应急管理作为一项重点工作来抓,先后投资50余万元,建设村级安全劝导站,配备抽水机、发电机,购置约50套1340件应急物资,还组建了一支20人的村级应急救援队伍。

“全靠县应急管理局开发的小程序,帮了我们大忙。”赵村村党委书记张学敬说。

张学敬说,鲁山县应急管理综合管理平台,打开小程序的菜单,各乡镇应急管理相关工作落实情况、当月安全生产事故情况、各类安全风险及突发事件应急处置情况等,都可以查到。

“乡镇工作千头万绪,每项工作如果缺乏抓手,很容易遗漏,也难以做好。”张学敬说,在小程序帮助下,他可以抽查各村情况,也可以随时与其他乡镇的工作进行横向对比。

在小程序里,“九小”场所商户安全培训、各类应急演练等一些工作做到了“有据可查”,“我们乡党委政府的干部,人人有不同的职责。现在按照程序设定,我们可以根据各自职责,上传工作完成情况。”张学敬说。

重庆加强地质灾害成功避险奖励 避免一次上百人伤亡事件,奖个人3万元、单位5万元

本报讯 记者庄娅琳报道 为充分调动市民参与地质灾害防治的积极性和主动性,近日,重庆市规划和自然资源局、市财政局、市应急管理局联合印发《重庆市地质灾害成功避险奖励暂行办法》,以表彰和鼓励在地质灾害成功避险工作中作出突出贡献的个人和单位。

暂行办法规定,自7月1日起正式施行,有效期两年。

暂行办法明确,地质灾害成功避险奖励对象是首先发现地质灾害前兆信息,及时报告并主动采取应急处置措施,避免因人员伤亡的个人和单位。

奖励的原则是“精神奖励为主、物质奖励为辅”,由自然资源主管部门牵头开展奖励工作。

其中,精神奖励是指对地质灾害成功避险作出重要贡献、成效特别突出,在全国、全市范围内有广泛良好社会影响的个人和单位,按程序提请市委、市政府或市抗震救灾和地质灾害防治指挥部给予即时通报表扬。

物质奖励采取发放奖金的方式,按照每次成功避险的实际因灾伤亡人数确定,市级成功避险奖励分为一等、二等、三等。一等奖标准为避免一次地质灾害造成人员伤亡100人(含)以上的事件,奖金金额为个人奖励4万元,单位奖励5万元;二等奖标准为避免一次地质灾害造成人员伤亡30人(含)以上100人以下的事件,奖金金额为个人奖励2万元,单位奖励3万元;三等奖标准为避免一次地质灾害造成人员伤亡10人(含)以上30人以下的事件,奖金金额为个人奖励1万元,单位奖励2万元。

今年以来,重庆市已成功处置地质灾害险情20起,撤离人员428人,其中春节“5·7”崩塌成功避险案例入选全国通报表扬,忠县“4·25”不稳定斜坡应急处置案例被全国通报表扬。此外,2022年“5·28”涪陵子清滑坡避险案例被纳入全国地质灾害成功避险十大案例。

广东东莞积极发挥巨灾保险作用 财政出资购买,年度保费规模1890万元

本报讯 近日,广东省东莞市应急管理局印发《东莞市巨灾保险工作方案(修订版)》。根据方案,该市将发挥商业保险的社会管理功能,进一步健全灾害救助机制,提升突发事件应急管理工作效率。

据统计,1951年至2022年间,该市共受到96个台风影响,且呈现台风等级升高、频发趋势。此外,近年来,该地极端强降雨天气增多,容易进一步诱发滑坡、泥石流等次生灾害。在2013年至2022年间,该市因自然灾害导致的直接经济损失当中,有90%以上为台风、强降雨及次生灾害所致。

方案明确,根据灾害特点及保险覆盖率的现状,该市选取台风和强降雨两项作为灾害类型。其中,台风每次事故及年度累计赔付限额为2亿元,每年保费规模为490万元;强降雨每次事故及年度累计赔付限额为2亿元,每年保费规模为1400万元。上述两项合计年度保费规模为1890万元,此后将根据视情科学调整。

方案明确,按照政府主导、市场运作的原则,巨灾保险将由市政府主导建立,通过财政出资购买巨灾保险,作为政府救灾工作的重要补充工具。保险公司遵循盈亏平衡、保本微利的经营原则,提供承保、理赔等服务。

方案明确,灾害发生后,灾害指数报告机构、指数计算机构公布灾害指数,并向市应急管理局、市应急管理局、市气象局、承保保险公司分别出具灾害事件报告。承保公司根据灾害事件报告按约定赔付方式,在1天内将赔款支付至被保险人指定账户。巨灾赔付资金可用于灾后重建、灾后救助及灾后恢复重建等。

方案明确,灾害发生后,也可根据灾情部分赔付资金用于防灾减灾救灾工作。具体用途由该市巨灾保险工作领导小组办公室根据需求制订计划,报市政府审定,各镇街(园区)参照执行。东莞市巨灾保险保险合同有效期3年,有效期届满后,根据实施情况依法评估重新签订。(黄安)

山东:完善安全监管体系 夯实企业主体责任

不落实的生产经营单位,进一步规范安全生产培训程序,提升安全培训考核质量。

今年3月,山东省应急管理厅将安全培训作为“安全生产基础提升工程”的重要手段,聚焦安全生产事故易发多发的重点行业、重点领域、重点人群,采取“互联网+培训”方式,分批次、分层次组织实施全员培训,上下贯通的全员定向安全生产大培训。

为助力安全知识深入人心、融于日常工作实际,该省建立事故警示教育现场会制度,要求在事故发生后15日内,必须分级别、分行业开展现场警示教育。

在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,山东省应急管理厅将“明确责任、落实责任、追究责任”三个关键环节,推动知责明责、履职尽责、追责问责,坚持把“八抓20条”创新举措作为安全生产安全工作的总抓手,总方法,把制度落到基层末梢,落实到每名员工、每个行业、每个岗位,落实到每一名企业职工,真正打通制度落实的“最后一公里”;通过深入推行安全生产“晨会”等一系列制度措施,全面实施全员定向安全生产大培训,增强全员安全意识,提升全员安全技能。

到现场访实情 小程序解难题

——河南鲁山县强化乡镇应急管理二三事

朱广团家中还在使用取暖炉,检查人员马上叮嘱:“这个房间可千万不能住人!柴火切记不能放在炉边,也不能放在烟囱口……”

“如果只是坐在办公室,乡镇很多事根本没法处理。只有通过面对面沟通,才能从根本上去改变老百姓的思想,才能把事情办好。”李军表示,“乡镇干部必须到现场去”。

在学中干,在干中学

“刚开始接触应急管理工作时,我也不是很懂。”四棵村乡应急管理所长崔天鹏表示。他曾是北京卫戍区空军保卫部的一名军官,转业后在多个部门工作过,2020年才接触应急管理工作。“多亏县里多次安排培训学习,才让我对应急管理工作逐步熟悉起来。”他说。

在一次对鲁山县第十八中学的检查中,崔天鹏发现该校一位教师有私拉乱接电线为电动车充电的违规行为,便立即开展批评教育,指导学校积极整改。

电路敷设需要由具备相应资质的专业电工负责,普通人不具备相关安全知识,私拉乱接电线,易埋下安全隐患。收到崔天鹏的建议后,该校在一周内完成了充电桩加设工作。“看到大家对安全工作越来越重视,我打心眼里高兴。”崔天鹏说。

崔天鹏说,鲁山县对应急管理工作非常重视,各乡镇应急管理所长因此经常相互交流、分享工作经验。四棵村乡应急管理所长曾联合鲁山县“便民加车”电动车充电桩,送两顶电动车头盔”活动。通过这样的激励措施,不仅使居民逐渐认识到电动车使用安全的重要性,也进一步增强了居民在骑行过程中佩戴安全头盔的意识。2022年,四棵村乡辖区共安装120个充电桩,电动车管理渐趋规范,通过相互“取经”,如今,这一做法已在该县多个乡镇推广开来。







