

关于鲁山县 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年计划（草案）的报告

——2022 年 月 日在鲁山县第十六届人民代表大会第一次会议上
(征求意见稿)

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年计划（草案）提请县十六届人大一次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，在县委正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实中央、省、市各项决策部署，紧紧围绕县委工作要求和县十五届人大六次会议确定的目标任务，统筹常态化疫情防控和经济社会发展，切实做好灾后恢复重建，扎实开展“三大年”活动，奋力建设生态文化美丽富强新鲁山，经济社会发展取得新成绩，实现“十四五”良好开局。

国民经济提速发展。2021 年，强力推进“产业发展年”活

动，有力推动了经济加快发展，初步预计，地区生产总值完成 191.95 亿元，同比增长 9.2%，超计划目标 0.2 个百分点。其中第一产业增加值完成 32.71 亿元，增长 7%；第二产业增加值完成 58.98 亿元，增长 10.8%；第三产业增加值完成 100.26 亿元，增长 9.2%；人均地区生产总值完成 2.43 万元，增长 9.2%；三次产业结构为 17.1:30.7:52.2，较上年一产下降 2.5 个百分点，二产增加 1.8 个百分点，三产增加 0.7 个百分点。主要经济指标中城乡居民可支配收入和建筑业总产值位居全市六县市第一位，固定资产投资、社会消费品零售总额等六项指标居第二位，地区生产总值、规上工业增加值等三项指标居第三位，多数指标实现进位增长。

产业经济协同推进。农业经济稳定发展。实现农林牧渔业总产值 66.17 亿元，增长 7.9%，总量居全市第三位。秋粮生产受洪涝灾害影响略有下降，全年实现粮食总产量 23.72 万吨，下降 2.96%。畜牧业产能快速增长，实现猪牛羊禽肉总产量 2.83 万吨，增长 20.65%。工业经济转型提速。鲁山县先进制造业开发区挂牌成立，全年新入库规上工业企业 33 家，“小变大”入库工业企业 28 家，规模以上工业增加值完成 34.5 亿元，增长 19.1%，超计划目标 4.1 个百分点。其中农产品加工营业收入 17.4 亿元，增长 55.2%；制造业增加值 19.5 亿元，增长 35.7%；战略性新兴产业增加值 3.7 亿元，增长 38.3%；高新技术产业增加值 10.5 亿元，增长 29.9%。在全部工业中，制造业增加值占比达到 69%，

主导产业优势更加明晰。服务业持续增长。全年新入库规上批零住餐企业 15 家，规上服务业企业 7 家，“小变大”入库商业企业 8 家，服务业企业 7 家，完成社会消费品零售总额 78.4 亿元，增长 10.9%，超计划目标 0.9 个百分点。其中限额以上企业消费品零售总额完成 12.48 亿元，增长 21.2%；规上营利性服务业企业实现营收 1.88 亿元，增长 16.2%。全年接待游客 1022 万人次，实现旅游收入 40.6 亿元。

重点项目持续发力。持续开展“三个一批”活动，新签约、开工、投产重大项目 33 个，实施重点建设项目 110 个，全年固定资产投资新入库项目 133 个，鲁山抽水蓄能电站、煜德钛合金产业园、中影城市文化中心等 55 个重点项目开工建设，沙河生态修复与提升等 18 个重点项目稳步推进，荣欣新能源光伏、静脉产业园、年产十万吨沥青混合料等 24 个项目建成投产，实施“三大改造”工业项目 45 个，完成固定资产投资 172.03 亿元，增长 13.4%，超计划目标 3.4 个百分点。其中工业固定资产投资 49.7 亿元，增长 28.4%；高新技术产业投资完成 4.8 亿元，增长 292.3%；建筑业总产值 15.5 亿元，增长 13.5%。

财政金融平稳运行。全县财政一般公共预算收入完成 10.38 亿元，增长 13.4%，超计划目标 3.4 个百分点；其中税收完成 6.88 亿元，增长 20.8%，税收占比 66.3%。一般公共预算支出完成 48.46 亿元，同比下降 2.3%。金融机构各项存款余额 341.2 亿元，较年初增加 36.1 亿元，增长 12%；各项贷款余额 126.48 亿元，较

年初增加 20.4 亿元，增长 19.2%；存贷款为 37.1%，较上年增加 2 个百分点。

改革创新持续深化。积极培育高新技术和科技型企业，组织花瓷股份、亚星科技、炜成实业等企业申报高新技术企业，截止 2021 年底，全县有高新技术企业 16 家，科技型中小企业 50 家，省级工程技术中心 6 家，市级工程技术中心 19 家，科技小巨人 1 家，专精特新小巨人 1 家。河南吉尔木食品有限公司成功引进“紧缺型创新创业人才（团队）”，装配式建筑在电网工程中的应用、激光增材强化厨刀、五谷养生鲜汤智能售卖机、谷物灭菌智能机等科研项目在省市比赛中获奖。全员劳动生产率预计达到 5.19 万元，增长 9.2%。持续推进“放管服效”改革，承接落地市下放权力 255 项，实现 528 项业务“无差别全科受理”，100 多项政务服务高频事项 24 小时自助办理，212 项政务及公共服务事项“指尖办理”，106 项服务事项“一张身份证办理”。深入开展“万人助万企”活动，聚焦企业重点、难点、痛点、堵点问题，为企业出实招、办实事、精准服务，全力打造全省“线上线下万人助万企工作示范县”。围绕装备制造主导产业，完善“四张图谱”，做好“四个拜访”，引进了旅游装备产业园、钛合金产业园、国家级乡村振兴示范区等项目，全年签约项目 50 个，实际利用省外资金 165 亿元，境外资金 6300 万美元。

城乡面貌持续改善。加快城市建设。振兴路沙河大桥至楼张西村段加宽改造工程和望城路（振兴路-幸福路）、府后路（振

兴路-幸福路）、幸福路（鲁平大道-尧山大道）建成通车，完成了三里河综合治理、向阳路南段绿廊景观工程，青少年体育公园建成投用，改造老旧小区 10 个，启动实施了祥瑞三路、鲁班路等一批断头路，江河、辛集、新华、汇源等棚户区改造项目加快推进，沙河城区段二级橡胶坝工程启动实施。扎实开展全国文明城市创建，提升县城文明水平，顺利通过省文明城市复查验收。全面推进乡村振兴。巩固拓展脱贫成果，有效衔接乡村振兴，突出做好“三类人群”精准监测帮扶，实施防返贫动态监测和帮扶“五个一”工作机制，守牢规模性返贫底线。发展特色产业，种植蔬菜 7.5 万亩、林果 11 万亩、食用菌 3.6 亿袋，正隆牧业创建国家级产业化龙头企业，成功举办第四届全国香菇（鲁山）产业创新发展大会暨食用菌产业助力乡村振兴战略现场会。持续提升人居环境，打造乡间示范道路 100 余条，疏浚河道 65 公里，完成改厕 4 万座。全力抓好防汛救灾和灾后重建工作，实施应急抢险、灾后恢复重建项目 737 个。高标准完成了第十届村（居）委会换届选举工作。

生态文明持续提升。促进清洁能源发展，总投资 87.3 亿元的鲁山抽水蓄能电站项目获得省发改委核准，平顶山东远新能源和姚电各 100MW 风电项目获市发改委核准，静脉产业园生活垃圾焚烧发电和生物质发电等项目建成投运，我县被确定为河南省整县屋顶分布式光伏开发试点。打好蓝天保卫战，PM10、PM2.5 平均浓度同比分别下降 15.7%和 19.5%，空气质量优良天

数达到 282 天，均超额完成市定目标任务。整治乱占耕地 25.48 亩，完成矿山生态修复 2630 亩。完成造林 3.46 万亩，申报省级森林乡村 19 个、森林特色小镇 2 个，成功创建为省级森林城市。

民生保障持续加强。围绕共同富裕，持续增加人民收入，全年城镇居民人均可支配收入达到 34468 元，增长 7.2%；农村居民人均可支配收入达到 12293 元，增长 10.2%；城乡收入比从 2020 年的 2.96 下降到 2.80。全力做好稳就业工作，城镇新增就业 21828 人，新增农村劳动力转移就业 13681 人，返乡创业累计达到 2.9 万人，发放创业贷款 6074 万元。累计接种新冠肺炎疫苗 146.86 万剂次，全年实现零输入、零感染。县中医院新院区正式投入使用，县医院传染病区主体建成，县老年病医院开工建设，建设非贫村标准化卫生室 261 所。县人民医院晋升为全市首个县级三级医院，成立了县医疗共同体管理委员会。发展教育事业，新建改建乡镇中心幼儿园 13 所，实施校舍改建、维修项目 80 个，建成教师周转宿舍 184 套。宣扬鲁山文化，县文化馆被命名为国家一级文化馆，鲁山花瓷炼制技艺成功申报国家级非物质文化遗产，《墨子的故事》系列丛书被教育部确定为中小学教育读本。民主法治建设不断加强，社会治安持续向好，社会大局保持稳定，张店乡派出所创建成为全国“枫桥式”派出所。省定年度重点民生实事顺利完成，人民群众获得感、幸福感持续增强。

一年来取得的成绩来之不易，是县委科学决策、周密部署的结果，是县人大及其常委会、县政协监督支持的结果，是全县人民攻坚克难、团结拼搏的结果。但是，当前国内发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，新冠疫情影响的不确定性依然存在，周边县市之间竞争更加激烈，这给我县发展带来更大的压力。同时，我县经济社会发展也存在一些困难和问题，经济基础薄弱，人均地区生产总值和城镇化率均处于全省落后位次，经济增速与我县“十四五”确定的“双翻番”目标还有一定差距，加速发展的任务十分艰巨；工业主导产业不突出，缺乏龙头企业，市场竞争力不强；教育、养老等民生领域还存在短板和弱项，防灾救灾体系还不够完善。我们要认真对待这些问题，采取积极有效措施，认真加以解决。

二、2022 年国民经济和社会发展的主要预期目标与任务

2022 年，是实施“十四五”规划的关键之年，围绕县委经济工作会议和县政府工作总体思路，提出经济社会主要预期目标是：生产总值增长 12%以上，人均 GDP 增长 12%以上，全员劳动生产率增长 12%，常住人口城镇化率提高 2.5 个百分点，研发经费投入强度达到 1.96%，居民人均收入与经济增长协调同步，规模以上工业增加值增长 24%以上，固定资产投资增长 12%以上，社会消费品零售总额增长 12%以上，财政一般公共预算收入增长 19%以上，进出口总额保持平稳增长，城镇新增就业 6500 人以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以内，粮食产量稳定在 24 万吨以上，

单位生产总值能耗与“十四五”控制目标统筹衔接。

按照县委经济社会发展工作总要求，为实现上述目标，2022年经济和社会发展的重点工作是：

（一）聚焦“三个一批”，着力推进重点项目建设

牢固树立“项目为王”思想，持续推进“产业发展年”活动有效开展，围绕重大项目建设“三个一批”活动，推进签约项目早落地，落地项目早开工，开工项目早达效，全年力争实施签约项目20个、开工项目48个、投产项目40个。进一步完善重大项目推进机制，建立项目推进工作专班，为项目建设提供全程跟踪服务。全年计划实施重点建设项目100个以上，完成投资200亿元以上。

（二）聚焦主导产业，着力构建现代产业体系

围绕打造装备制造百亿级产业集群目标，树立“大抓产业、抓大产业”工作导向，突出产业链、供应链、创新链、要素链和政策链“五链”耦合，大力推行产业链长和产业联盟会长“双长制”，通过对接招引我县在外旅游装备制造企业，提升壮大恒海电力、万通通等本地企业，优化提升鲁阳工业园优质要素资源，强力推进旅游装备产业园、煜德钛合金产业园、恒海电力动力谷、世邦高端装备制造产业园等重点项目实施，着力培育装备制造主导产业。促进大地集团新型建材、聚乳酸新材料、新型竹基复合材料等高成长性产业项目建设，加快国家级乡村振兴示范区、冷链物流产业园、中铁路港鲁山铁路物流产业园、农产品电商物流

园等产业转型升级项目建设，推进抽水蓄能电站、鲁山机场、昭平台水库扩容等重大项目建设，实施尧山文化旅游综合体、鹁鸽吴田园综合体、中影文化城市中心等重点文旅项目，构建现代产业体系。积极培育市场主体，落实减税降费政策，激发中小企业发展活力。结合县域农林、畜牧和农副产品资源优势，加快培育绿色食品加工新产业，促进一二三产融合，逐步形成经济发展新优势。全年新增“四上”企业 60 家以上，其中规上工业企业 15 家以上。

（三）聚焦城乡融合，着力推进城市建设和乡村发展

加快城乡建设。巩固国家卫生县城、国家园林县城创建成果，推进国家文明县城创建，建设美丽之城。建成迎宾大道，开工建设丝绸路（向阳路-墨公路西 200 米段）、府前西路（健康路-钢厂路段）、府前路（健康路-墨公路段），推进建业江山汇、大地城和县医院新院区周边路网建设，打通祥瑞三路、府后路等一批断头路，加快沙河二级橡胶坝、多功能图书馆及科创服务中心等项目建设，推进新华棚户区、汇源棚户区、江河佳苑棚户区改造项目建设，实施 9 个老旧小区改造。加快建制镇基础设施建设，支持马楼、辛集撤乡建镇。推进 220 千伏昭平、110 千伏漫流、35 千伏牛心山风电场等输变电工程建设，协调保障平漯周高铁、焦唐高速鲁山段、叶鲁高速等重点工程建设，完成 S234 焦新线鲁宝工业大道，开工平鲁快速通道改建工程，积极创建国家级“四好农村路”示范县。

全面促进乡村振兴。守牢耕地红线，建设高标准农田 4.52 万亩。发展食用菌、林果、农牧等特色产业，打造“香菇小镇”，完成全国绿色食品（香菇）原料基地创建工作。推动新耕种业肉牛产业集群、文冠果产业融合等项目落地实施，加快正隆农牧、天健农业等龙头畜牧企业发展。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防返贫监测和帮扶机制，促进“归雁经济”“万企兴万村”和农村电子商务体系建设，强化易地搬迁后续扶持，有效衔接乡村振兴。持续开展农村人居环境集中整治，有序推进农房及院落风貌建设，保护传统村落民居和历史文化名村名镇，改造户厕 14300 座，积极开展“美丽小镇”“四美乡村”“五美庭院”等创建活动。

（四）聚焦改革创新，着力优化经济发展环境

深化改革创新。加快鲁山县先进制造业开发区“三化三制”改革，推行“亩均论英雄”综合评价和“承诺制+标准地”改革，着力盘活低效资产，确保重大项目“拿地即开工”。加强金融体制改革，强化金融业考核力度，着力提升存贷比率，更多释放经济发展支持资金。推进国资国企改革，规范国有公司运营，加强国有资产集中统一监管，推进与省属平台及国有大企业合作，实行竞聘制、岗薪制、任期制、淘汰制，激发国有企业活力。落实省直管县财政体制改革，建立预算一体化管理制度。深化农业农村改革，建立健全农村土地流转审查备案机制。实施创新型企业提升工程，打造“清研鲁山产业孵化园”，新增国家高新技术企业

业 9 家、科技型中小企业 55 家以上。

优化营商环境。持续深化“放管服效”改革，推行网上办、按键办，实行企业投资项目承诺制、“一枚印章管审批”，加大联审联批力度，撤销互为前置的审批，不断实现“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好”目标。常态化实施“万人助万企”，严格执行“13710”工作制度，实施“企业安静日”制度，助企业解难题，帮企业去阻力，营造企业发展良好环境。强化土地、人才、生活等要素保障，实现项目落地即开工、发展无后忧。加快信用社会建设，不断营造“信用有价”的良好氛围。加强常态化经济运行监测、分析、研判、预警和调度，及时解决经济运行中出现的困难和问题。创新招商方式，推进产业链招商、以商招商、亲情招商、资本招商、基金招商、商务招商；围绕装备制造主导产业，聚焦高成长性产业和未来产业，着力引进一批科技含量高、发展前景好、财税贡献大的项目，增强招商实效。

（五）聚焦民生福祉，着力兜牢民生底线

突出做好重点民生实事，切实解决人民群众“急难愁盼”问题，增强人民幸福感。开展职业技能培训和评价取证，基本实现从业人员“人人持证”，新增技能人才 2.55 万人；实现普通门诊费用和高血压等 5 种试点门诊慢特病异地就医直接结算全覆盖，推动超 4 家定点医药机构实现门诊费用异地就医直接结算；基本解决既有城市窞井盖缺失、破损变形、松动错位等问题，保障人民群众“脚底下的安全”，改造老旧小区 9 个 639 户；新建

和改造农村公路 100 公里以上，实现 60%行政村设立村级寄递物流综合服务站；新建、改扩建公办幼儿园 7 所，新增学位 1020 个；实现每个街道有 1 处综合养老服务设施，每个社区有 1 处养老服务场所，推动智慧养老服务平台老年人入网人数达 7.9 万以上；“两癌”筛查各完成 15000 人，孕早中期产前筛查率达到 60%、新生儿“两病”筛查率达到 98%、新生儿听力筛查率达到 98%；残疾儿童康复救助不少于 120 人；开展青少年心理健康服务进村（社区）行动，建设“青翼家园”工作阵地 1 个以上，全年救助不少于 120 人；推进政务服务移动端“豫事办”建设与应用，豫事办”分厅注册用户普及率不低于 65%。

把好守牢风险底线。守牢疫情防控底线，完善常态化防控措施，确保长周期不发生疫情；守牢金融风险底线，严防系统性区域性风险发生；守牢生态环保底线，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，坚持不懈推进污染防治和生态修复，抓好能耗“双控”，统筹“五水综改”，提升人民群众生态获得感；深入推进法治鲁山建设，防范化解重点领域安全风险。

各位代表，全面完成 2022 年国民经济和社会发展规划，意义重大，任务艰巨。我们将在县委坚强领导下，自觉接受县人大和政协监督，不忘初心，牢记使命，勇往直前，确保“十四五”目标顺利实现，为全面开启新阶段现代化建设新征程，奋力建设生态文化美丽富强新鲁山而努力奋斗！

附：鲁山县 2022 年国民经济和社会发展规划主要指标表

鲁山县2022年国民经济和社会发展规划主要指标表

指 标 名 称	计 算 单 位	2021 年计划 (%)	2021 年预计完成		2022 年比 2021 年 计划增长 (%)	备 注
			绝对值	同比增长 (%)		
1、地区生产总值	亿元	9	191.95	9.2	12 以上	
2、人均地区生产总值	万元	—	2.43	9.2	12 以上	
3、固定资产投资	亿元	10 以上	172.03	13.4	12 以上	
4、社会消费品零售总额	亿元	10 以上	78.4	10.9	12 以上	
5、常住人口城镇化率	%	1.5	36	3.4	2.5	
6、财政一般公共预算收入	亿元	10	10.38	13.4	19 以上	
7、城镇居民人均可支配收入	元	9	34468	7.2	居民收入与经济增长同步	
8、农村居民人均可支配收入	元	9	12293	10.2		
9、规模以上工业企业增加值	亿元	15	34.5	19.1	24 以上	
10、全员劳动生产率	万元	—	5.19	9.2	12	
11、研发经费投入强度	%	—	—	—	达到 1.96	
12、城镇调查失业率	%	—	5.5 以内	—	5.5 以内	
13、新增城镇就业	人	—	21828	—	6500 以上	
14、粮食产量	万吨	—	23.7	—	24 以上	
15、万元地区生产总值能耗降低	%	完成市定目标	完成	—	与“十四五”目标衔接	
16、环保控制指标		完成市定目标	完成	—	完成市定目标	

县十六届人大一次会议秘书处
