

凝心聚力 标新求进 全力以赴争创省级法治政府建设示范县和 守法普法示范县

——刘鹏书记在“两个创建”动员大会上的讲话

（2023年6月2日）

同志们：

今天会议的主要任务是：深入学习贯彻落实党的二十大精神 and 习近平法治思想，为保障总书记提出的法治论述在鲁山落地生根，积极开展省级法治政府建设示范县和守法普法示范县创建，现向大家发出动员令、吹响集结号，凝心聚力、全县联动，合力冲刺、合力攻坚，坚决如期扛回“全省法治政府建设示范县”和“省级守法普法示范县”这两块金子招牌。刚才慧娟同志和新奇同志传达了《关于在全县开展“河南省守法普法示范县”创建活动实施方案》和《鲁山县创建“省级法治政府建设示范县”工作方案》，叶县长对扎实做好两个示范创建工作做了具体部署安排。接下来，我再讲三点意见：

一、深刻理解两个创建的重大意义，坚定“创则必成”的信心决心

（一）创建省级法治政府建设示范县和守法普法示范县，是深入学习贯彻习近平法治思想、贯彻落实全面依法治国战略部署的具体行动。要以高度的政治自觉，从衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”、牢固树立“四个意识”、落实

“四个全面”、坚定“四个自信”的政治高度，切实担负起谋划、落实两个省级示范创建工作的政治责任，推动全县法治建设向纵深发展。

（二）创建省级法治政府建设示范县和守法普法示范县，是全面提高依法行政水平、不断增进人民福祉的重要举措。要以更高标准、更严要求、更实举措加快推进两个省级示范创建活动，推动政府各项工作在法治轨道上运行，不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，提升广大人民群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的意识，努力把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治建设的全过程、各环节，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

（三）创建省级法治政府建设示范县和守法普法示范县，是持续优化营商环境、扎实推进社会治理现代化的必然要求。要牢固树立法治是最硬的营商环境这一理念，通过完善涉企行政规范性文件，健全政府守信践诺机制，深化“放管服效”改革，有效降低制度性交易成本，依法保护企业和企业经营者合法权益，要用好普法宣传这一法宝，围绕服务“项目为王”和推动“三个一批”项目建设，深入宣传服务经济社会发展的法律法规，用法治护航企业发展，以更有力的法治保障推动营商环境持续优化。

（四）创建省级法治政府建设示范县和守法普法示范县，

是县委、县政府着眼鲁山经济社会未来发展大局作出的重要部署。当前，我县正处于全面开启建设社会主义现代化新征程的重要时期，改革发展稳定的任务艰巨繁重，各类矛盾问题交织叠加。面对新形势、新任务、新要求，需要通过更高水平、更高质量的法治政府建设，依法合规调整和规范政府与企业、市场、社会的关系，有力有效管理经济社会事务，精准精细服务人民美好生活需要。创建省级法治政府建设示范县和守法普法示范县是大势所趋、发展所需、群众所盼。全县各级各部门务必提高政治站位，统一思想认识，以志在必得的信心、创则必胜的决心，全面做好两个创建工作，确保如期创成省级法治政府建设示范县和守法普法示范县。

二、全面把握两个创建的关键重点，落实对标提升的推进举措

关于法治政府的建设，从大方向上看本来就具有相当大的挑战。一是当前高效行政的要求与依法行政、规范程序上存在一定的矛盾和差距。二是现在执法能力、执法水平与高质量的执法要求存在差距。三是我们法治政府建设的进度与群众、企业、社会各界对法治政府建设的高期望值有差距。

具体到目前我县法治政府创建工作上表现为：一是领导重视不够，工作研究部署不到位。对示范创建工作的重要性和紧迫性认识不到位，在去年我市创建“全国法治政府建设示范市”期间，我们曾多次召开创建动员会、推进会，但是截止目前，还有个别单位领导不清楚本单位的创建指标和任务，对需要建

什么制度、应有什么资料作为支撑、运用什么材料佐证把握不准。二是责任意识不强，工作举措落实不具体。个别乡镇和单位认为示范创建是司法行政部门的事情，没有真正将法治政府建设示范县创建工作甚至是法治建设工作提上主要议事日程，摆在重要位置，更没有真正领会“四个全面”的深刻内涵。三是典型亮点打造不够，浓厚宣传氛围没形成。职能部门对创建工作总结提炼不够，缺乏法治典型亮点，没有形成示范带动，大多数单位仅开展单纯业务宣传，与法治政府创建结合不够，普遍存在宣传时效性不强、形式单一以及覆盖面不大等问题。

关于守法普法工作，我县普遍存在的问题在于：一是普法氛围不够浓，不少单位对普法工作认识不到位、重视程度不高，有的简单应付，有的走过场，有的甚至无动于衷，导致普法效果一直不佳；二是普法形式不够新，各单位在普法宣传活动中，有的是“用横幅解决一切”，有的是“唯宣传页数量论成效”，普遍轻视了对现代新媒体的灵活应用，不注重以案普法、以案说法、送法下乡等群众喜闻乐见的形式；三是普法内容不够全，不少单位并没有立足职能且严格按照“谁执法谁普法”责任制落实普法工作，普遍是县里要求开展什么普法活动就开展什么普法活动，缺乏工作的积极性、主动性、创新性。

今天，两个创建动员会的召开，标志着我县创建活动打响了新的战役。县委、县政府高度重视法治政府建设和守法普法工作，各部门要认真对照创建工作方案，坚持目标导向、问题导向、效果导向，逐项检视、精准发力，确保一举创建成功。一是要转变政府职能，积极打造法治化营商环境。持续深化“放

管服效”改革，聚焦突出问题和短板弱项，大力开展营商环境重点领域攻坚，加快打造市场化、法治化营商环境。要深入推进审批制度改革，不断创新服务方式，着力提升监管质效，打造诚信政府。

二是要坚持依法行政，有效提升执法水平。要牢固树立依法行政意识，加强行政执法规范化、信息化建设，强化执法监管，推动行政执法更严格、更规范、更公正、更文明。要规范行政执法行为，提升行政执法效能，发挥示范引领作用，主动接受监督。

三是要化解社会矛盾，着力构建大调解格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善人民调解、行政复议、行政应诉制度，持续深化府院联动，健全依法化解纠纷机制，稳妥处置化解重大矛盾，不断提升人民群众法治满意度。要持续探索创新人民调解“鲁山模式”，提升调处能力。同时，加强公共法律服务体系建设，实行合法性审查全覆盖，从源头上避免决策失误。败诉率高是法治政府建设示范创建的一票否决项，要下决心整治出庭应诉率过低和败诉率过高的问题。出现败诉的要倒查责任，严格追究。

四是要提升普法质效，切实擦亮法治文化品牌。全面推动习近平法治思想进基层，抓好公共场所、机关、村（社区）、学校、企业等重点阵地，做好法律“八进”，持续深入开展宪法、民法典等集中宣传活动，坚决扛稳“谁执法谁普法”责任制，积极创新普法宣传方式，全面实施法治文化惠民行动，创新开展“文化传承”+“法治宣传”工作，确保“八五”普法中期验收工作取得出彩成绩。

五是要强化能力建设，坚决树立鲜明法治导向。法治建设首先应该具有法治思维、法治理念，全面增强依法行政能力，保证政府工

作在法治框架之内有效运行。要严格落实领导干部学法制度，提升政府工作人员依法行政意识和能力，提高决策决断力和行政执行力。政府常务会已经把学法作为重要议题，希望部门和乡镇参照执行，提高学法的频次和效果。

三、广泛凝聚齐抓共管的创建合力，确保创建目标的圆满实现

创建省级法治政府建设示范县和守法普法示范县是一项系统工程，特别是法治政府建设，涉及 100 多个考核指标，各部门、各乡（镇、街道）要共同行动、形成合力，尤其是各牵头部门一定要切实发挥牵头作用，细化责任、建立台账，确保按时完成各自任务。根据安排，我县已开展了创建“河南省法治政府建设示范县”申报工作，接下来将严格按照《示范创建指标体系任务分解表》中的指标事项，逐项梳理收集 2021 年以来的工作佐证资料。创建指标体系涉及 100 项三级指标和 4 项附加指标。我们的目标是围绕“创建指标体系”评估内容认真准备，资料完成度达到 100%，为省、市第三方评估核验奠定扎实基础。同时，“八五”普法中期验收考核工作今年也将启动，各单位要结合“河南省守法普法示范县”创建工作要点和“谁执法谁普法、谁主管谁普法”责任清单，对照考核指标体系一条一条抓落实，梳理归纳出 2021 年以来的守法普法工作材料，做到全覆盖、无遗漏、无差错、不失分。

一要坚持组织有力，权责明晰，确保创建工作见行见效。

我县成立省级法治政府建设示范县创建工作指挥部，由我担任政委，由县长叶锐同志任指挥长，副指挥长由县委常委及

县政府领导担任。县指挥部下设办公室，办公室设在县司法局，张新奇、王治帮同志兼任办公室主任，县司法局党组书记、局长高长见同志兼任办公室副主任。县指挥部办公室下设5个工作组，**综合协调组**由县委常委、县委政法委书记张新奇同志任组长，**法治宣传组**由县委常委、县委宣传部长、县政府副县长焦慧娟同志任组长，**督导检查组**由县政府副县长、县公安局局长王治帮任组长，**培训考试组**由县委常委、县委组织部长、县政府党组成员姚金锋同志任组长，**服务保障组**由县委常委、县政府常务副县长李丽莉同志任组长，具体工作由县创建办公室组织实施。会后，各单位党政一把手要亲抓亲为，迅速行动，成立工作专班，结合自身实际按照创建工作方案要求，认领指标任务、挂图作战。

二要坚持创则必成、战则必胜，坚决打赢两个省级示范创建这场硬仗。要通过示范创建活动，补齐短板弱项，优化发展环境，增强综合实力，提升鲁山形象，让人民群众在创建中看到变化、得到实惠。要高度重视、高度警醒，站在全局和战略的高度，以志在必得的信心、敢打必胜的决心、刻不容缓的态度，全力以赴、攻坚克难，确保在省委评估核验中交出满意答卷，确保省级法治政府建设示范县和守法普法示范县创建工作，战则必胜、创则必成！

三要坚持抓住关键、精准发力，推动创建任务全面达标。要把两个示范创建工作与法治鲁山、法治社会建设紧密结合起来，实现互促共进、同向发力。要抓好问题整改，认真对照有

关文件和要求，深入开展自查自纠、查漏补缺工作，确保创建各项工作落实到位。各单位要对标创建方案、把握时间节点，倒排工期、逐项突破，抓重点、扬优势，强弱项、补短板，着力打造在河南省有影响力、知名度的法治政府建设品牌。

四要坚持各尽其责、督导问效，确保各项任务落地见效。

县创建办要发挥统筹协调作用，及时研究解决创建过程中遇到的问题，要组织纪委监委、督查局开展督查工作，对督查发现问题较多的单位和乡镇要加大督导力度，确保各项指标高质量完成。对完不成任务或打折扣、搞变通创建工作的，将按照相关规定进行严肃处理，确保创建工作取得实效。凡在这次创建工作中消极被动、标准不高、影响创建的，要约谈、要追责，造成不良后果的一律取消综合评先资格、取消文明单位称号。

同志们，省级法治政府建设示范县和守法普法示范县创建工作涵盖面广、任务量大、综合性强，是一项多层面、多环节的系统工程，各部门要认真对照要求，严格对标、深入排查，做到缺一项补一项、干一项成一项，力争以优异成绩通过测评。创建工作不能单打独斗，必须凝心聚力、统筹联动、一体推进。同时创建工作是一项群众性、社会性、系统性的工作，不能政府自弹自唱、自娱自乐，必须依靠群众、发动群众。创建工作线长面广，不能浮在面上、喊在嘴上，必须压实责任、狠抓落实，以扎实过硬的作风、勇争一流的姿态，扎实高效地推进，为加快建设生态文化美丽富强现代化新鲁山提供有力法治保障。

在创建省级法治政府建设示范县和守法普法示范县动员会上的讲话

鲁山县人民政府县长 叶锐

(2023年6月2日)

同志们：

今天这次会议，主要任务是对我县创建省级法治政府建设示范县和守法普法示范县工作进行安排、部署、强调。前一阶段，我县助力平顶山市成功创建全国法治政府建设示范市。回顾发现，法治政府示范创建是一项系统工程，需要凝聚各方力量，强化统筹调度。今年，县委、县政府着眼鲁山经济社会未来发展大局，作出了创建省级法治政府建设示范县和守法普法示范县的重要部署。为切实推动工作开展，我提出三点要求。

一、肯定成绩、正视问题，务必坚定两个争创信心

党的二十大报告将法治建设单独作为一个部分进行专章论述、专门部署，这在我们党代会的历史上还是第一次。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对法治建设的高度重视，充分体现了我们党是信仰法治、坚守法治、建设法治的党。

习总书记也多次强调：“推进全面依法治国，法治政府建设是重点任务，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用，法治政府建设应该率先取得突破。推进全民守法是基础工程，各级领导干部要带头尊法学法守法用法，引导广大群众自觉守

法、遇事找法、解决问题靠法”等。习总书记的这些论述，为法治政府建设和守法普法工作高质量发展提供理论支撑。

近年来，我们始终把法治建设摆在突出位置，坚持以习近平法治思想为指引，以建设更高水平法治鲁山为目标，以人民为中心，从推进经济社会持续发展、维护人民群众幸福安康、保证党和国家长治久安的战略全局高度，来认识法治、定位法治、布局法治、厉行法治，持续推进法治政府建设，持续深化“八五”普法行动，县乡领导干部依法行政意识和能力稳步提高，行政效能和行政执法水平不断提升，人民群众在法治领域的获得感、幸福感、安全感不断增强。2022年我县法治政府示范创建工作群众满意度在全市综合排名第二，全面依法治县工作排名第三，法治政府创建信息工作排名第一，以上工作均位列全市第一方阵，为我市成功创建“全国法治政府建设示范市”贡献了力量。同时，我县下汤镇林楼村被命名为“全国民主法治示范村”，鲁阳街道七里社区被命名为“河南省民主法治示范村”，全县已初步形成了尊法学法守法用法的浓厚氛围。

但我们也要清醒地看到，我县法治建设还存在不少短板问题和薄弱环节，形势十分严峻。主要表现在：**一是思想认识有待提高。**有的乡镇和单位统筹发展与法治做得还不够好，存在“发展要上、法治要让”的误区，推进法治政府建设和“八五”普法工作经常停留在嘴上、落实在纸上，缺乏实质性举措和行动；有的甚至认为是司法部门的事情，对推进法治政府建设和守法

普法两个省级示范县创建工作的重视不够、参与度不高。二是**短板弱项仍然较多**。有的部门重大决策随意性较强，事前不调研、不论证、不沟通，“拍脑袋”决策；有的落实行政执法“三项制度”不到位，执法监督“宽松软”，群众投诉、举报现象时有发生，行政应诉类案件败诉率较高；有的落实“八五”普法不主动、不积极，忽视“谁执法谁普法”责任制；有的“马上办、就近办、一次办”实现率不达标；少数执法部门人员不足、力量薄弱等。这些既是法治政府建设和守法普法工作的短板，也是创建工作的硬伤。三是**竞争形势非常激烈**。2022年全省近百个县（市、区）、单位参与角逐省级法治政府示范县创建，最终只命名表彰了8个示范县，我市只有宝丰县被命名。今年我们创建工作的竞争对手既有经济较发达的县（市、区），也有实力相当的兄弟县（市、区），所以形势十分严峻。今年各单位要切实做到上下联动、密切协作，以更高站位、更实举措、更大力度抓好创建工作。

一要高点定位，牢牢把握创建目标。今年法治政府示范创建名额很少，省级示范县平均两个地市才只有一个名额，省级守法普法示范县的名额全省也仅有10个，含金量很高，加之全省各地争创两个省级示范县的热情高涨，竞争尤为激烈。因而，在示范创建工作中，我们必须高点定位，牢牢把握“争创省级示范县”目标不动摇，找准不足，补齐短板，努力打造特色亮点，形成一批可复制、可推广的做法和经验，要聚焦实际问题，

以提升行政执法能力水平为导向，切实做到强项争先、弱项进位、总体提高，确保示范创建活动的针对性、实效性。今天，县委全面依法治县委员会办公室、县法治政府建设领导小组办公室、县守法普法协调小组在会议上已经印发了各单位承担的创建任务清单，各单位要把创建工作作为当前重中之重的任务，对标落实，确保高质量完成考核指标要求。

二要制度引领，着力夯实创建基础。完备的制度体系是法治政府建设示范创建的基础和支撑。目前，我县相关制度建设距离示范创建指标要求还有差距，有些单位创建指标要求的制度建设还是空白。对此，各有关单位都要引起足够的重视，要不断强化制度和能力建设，真正把执法权力关在“制度的笼子里”。对于各领域的制度要求，各单位要紧扣“省级法治政府建设示范县”和“河南省守法普法示范县”目标要求，立足职能职责，精心组织实施，结合实际抓紧研究制定，提高行政工作专业性、规范性。

三要协同发力，全力完成创建任务。法治建设是个长期的系统性工程，不是靠司法行政机关一己之力能够完成的，需要全县各级各部门密切配合、共同努力才能实现。对于两个创建实施方案中的任务分工和责任清单，大家要主动认领，牵头部门和责任单位要找准定位、认清责任，不等不靠、不推不让，全力以赴抓好任务落实。对于职责交叉、共建共管的工作，必须积极配合、密切协作，形成合力，决不能敷衍应付、推诿扯

皮。

二、明确目标、突出重点，务必提高法治政府建设水平

法治政府建设示范创建主要依据是国家建立的一套科学评价体系，包含9大类“100”项评估指标和4项附加指标。这些指标涉及全县每一个乡镇、单位，涵盖面广、任务量大，是一个多层面、多环节共同构成的系统工程。对我们来说，是一个严格考验，同样也是跨越提升的历史机遇，是规范发展的重要契机。今年2月1日，省政府举行法治专题理论学习，王凯省长就加快法治政府建设提出了“依法全面履行政府职责、把政府工作全面纳入法治轨道、持续提升依法行政能力、强化法治政府建设保障”任务要求，我们要立足鲁山实际，突出重点，狠抓关键，不断把法治政府建设推向更高水平。

1. 对标“政府职能依法全面履行”要求，主要指标任务包括：加大简政放权力度、全面落实权责清单、负面清单制度，加强事中事后监管，优化法治化营商环境，优化公共服务。针对以上内容考核组会采取网络检索，实地核验的方式开展考核，这就要求我们注重行政审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”的力度，清理行政审批中介，取消无根据行政审批收费项目，落实全国统一的负面清单制度，全面实施行政事业性收费和政府性基金清单制度，全面推行“双随机，一公开”监管，推进“互联网+监管”，全面清理涉企收费，推进政务诚信建设，建立高效统一的便民热线，全面开展政务服务

“好中差”评价。

2. 对标“依法行政制度体系完善”要求，主要指标任务包括：健全地方政府制度建设机制，提高公众参与度，加强行政规范性文件监督管理，及时开展备案审查和清理工作。这就要求我们行政规范性文件的合法性审核率必须达到100%，重要的行政规范性文件依法依规执行评估论证、公开征求意见、合法性审核、集体审议决定、向社会公开发布等程序。

3. 对标“重大行政决策科学民主合法”要求，主要指标任务包括：依法决策机制健全，重大行政决策事项充分听取社会公众意见，提高公众参与度，重大行政决策经集体讨论决定，做好专家论证、风险评估，并全部经合法性审查，强化决策规范化建设。这就要求我们对规范性文件备案、审查工作，必须开展公众参与、专家论证、上报备案、风险评估，合法性审查等规定的流程。

4. 对标“行政执法严格规范公正文明”要求，主要指标任务包括：行政执法权责统一、权威高效，全面推行行政执法公示制度，全面推行执法全过程记录制度，全面推行重大执法决定法制审核制度，全面落实行政执法责任，健全行政执法人员管理制度。此项指标任务考核组会采用电话访谈、实地走访的方式、到群众服务窗口、行政执法单位进行体验、暗访，包括规范行政许可等方面，不能出现被省市约谈现象，该项为一票否决项；这就要求我们要严肃开展的行政执法领域问题专项治

理工作，切实做到有错必改，错则必纠，各单位行政处罚决定书要全部上政府网站公开，工作流程图、工作制度也一同在政府网站公开。

5. 对标“行政权力制约监督科学有效”要求，主要指标任务包括：自觉接受各类监督，突出党内监督主导地位，自觉接受、配合监察机关开展的监督工作，认真研究办理人大提出的有关审议意见等。这就要求我们要进一步加强行政监督，自觉形成政府内部权力制约体系，积极发挥审计监督、统计监督、财会监督、执法监督、行政复议等监督机制作用，全面推进政务公开，实行政务公开清单管理制度，并动态更新。该项要特别注意的是我县行政诉讼案件败诉率的情况，2022年我县行政案件共74件，败诉27件，败诉率为36.48%，2022年全省行政案件败诉率为23.41%，而2023年第一季度我县已立案行政诉讼案件28件，行政案件败诉率高是我们的硬伤，各有关单位务必引起高度重视，今年一定要千方百计把败诉率降至全省平均水平一下。

6. 对标“社会矛盾纠纷依法有效化解”要求，主要指标任务包括：健全依法化解纠纷机制，要坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实行政调解、人民调解、司法调解“三调联动”机制，提升基层社会治理质效。这就要求我们要进一步加强行政复议工作，要充分发挥行政复议化解矛盾纠纷的主渠道作用，深入推进行政复议规范化、信息化、制度化，提升行政复议工

作队伍专业化水平，提高办案质量，及时纠正违法和不当行政行为。要切实落实好“谁执法谁普法”普法责任制，深入开展以案释法和警示教育工作；加大行政复议力度，从源头上预防和减少行政争议，全面落实行政复议决定书网上公开制度。

7. 对标“重大突发事件依法预防处置”要求，主要指标任务包括：完善突发事件应对机制制度，坚持运用法治思维和法治方式应对突发事件，严格依法实施应对举措。这就要求什么要进一步健全各类突发事件应急预案，依法分级分类施策，并根据实际需要和情势变化适时修订。提高突发事件依法处置能力，健全完善突发事件应对培训制度，增强风险防范意识，定期开展应急演练，注重提升依法预防突发事件、先期处置和快速反应能力。各部门要充分树立法治意识和底线思维，制定突发事件应急预案，加大应急演练力度，切实提升应急处突能力。

8. 对标“政府工作人员法治思维和依法行政能力全面提高”要求，主要指标任务包括：树立重视法治素养和法治能力用人导向，强化对政府工作人员的法治教育培训和考查。强化对“两新”人员、行政执法人员、党政一把手的培训力度。考核组会对以上人员进行座谈、访谈、随机抽签考试、提问等方式考察法治思维和依法行政等方面的法律法规常识，这项工作是在明面上的一项重点工作，也是加分项，2022年宝丰县成功创建省级法治政府建设示范县的重要经验之一，就是在抽考人员平均成绩上名列全省前茅，我县创建省级法治政府建设示范县工作在

考试方面是一个短板，特别是“两新人员”和行政执法人员是必须要抽考的，这也是验收环节的要求，这就要求我们各单位及相关人员要自觉加强法治学习，切实提升法治素养，同时要求县创办培训考试组，要对以上人员进行多轮定期的培训和考试，以全面提高我县抽检应考人员的平均成绩，补足短板，力争全省前列。

9. 对标“法治政府建设组织领导落实到位”要求，主要指标任务包括：加强党对法治政府建设的领导，党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，强化考核评价和督促落实。这就要求我们**一是要**联合组织部门、纪委监委及督查局适时对法治政府建设情况开展督察考评，对工作不力、问题较多的单位开展约谈整改。**二是**各单位要按要求完善提供 2021 年以来的法治建设总体规划、年度计划、工作总结和亮点经验介绍，要及时向人大提交法治建设情况报告，公布各单位培训考核方案和成效，同时各单位还要将每年的法治政府建设年度考核反馈意见落实整改，向县委依法治县办公室提交整改报告，作为落实整改措施。

三、强化宣传、提升质效，务必加大普法守法力度

今年是“八五”普法规划实施的中期验收之年，我省不仅要开展法治创建“四级同创、三级示范”活动，计划在全省命名 10 个省级守法普法示范县（市、区）、100 个守法普法示范乡镇（街道）、300 个民主法治示范村（社区），还要开展全省

“八五”普法中期先进集体和先进个人通报表扬以及全省普法依法治理创新案例评选等活动，因此，我县争创“河南省守法普法示范县”意义重大。今年创建工作上的重点有五项：

一是要全面开展法治宣传教育活动。法治宣传教育是在群众的大脑中搞建设的一项艰巨工程，是引导全县人民尊法学法守法用法的第一利器。但按照近几年，省市两级考核的结果来看，我县在法治宣传过程中普遍存在开展习近平法治思想、宪法等学习宣传工作形式单一、开展法律“八进”宣传教育活动内容不够丰富、普法动漫和微视频等作品创作少的情况。因此，各单位要全面调动普法宣传的积极性，在持续深入开展宪法宣传教育、民法典主题宣传活动的基础上，更要切实围绕人民群众关注的社会热点问题，扎实开展乡村振兴、经济发展、扫黑除恶、涉法涉诉等重点领域和重点项目的普法依法治理活动，深入宣传与经济社会发展、国家安全教育、社会治理现代化等密切相关的法律法规，推动普法触角全方位延伸。还要坚持把法治教育纳入国民教育体系、干部教育体系、家庭教育体系和社会教育体系，切实增强公民权利与义务相统一观念和依法维权意识，让法治逐渐成为全民思维方式和行为习惯。

二是要全面落实“谁执法谁普法、谁主管谁普法”责任制。知法才会守法，守法才会护法。落实“谁执法谁普法、谁主管谁普法”责任制，是进一步明确普法职责分工的现实需要，能够明确普法主体责任、普法清单内容、普法工作原则和具体要

求，有利于推动各单位扎实开展法治宣传教育工作，使全县普法工作达到新水平、迈上新台阶。各单位要高度重视此项工作，结合县守法普法协调小组印发的责任清单，逐项梳理出履行职能所涉及的全部法律、行政法规、司法解释、地方性法规，并结合本单位工作职能，明确重点普法对象和工作要点，细化、量化普法措施，推动普法工作融入立法、执法、司法和法律服务全过程，形成分工负责、各司其职、齐抓共管的全民普法大格局。

三是要全面做好“八五”普法中期评估和验收。4月11日，中共河南省委全面依法治省委员会守法普法协调小组出台了2023年工作要点，明确指出要在全省做好“八五”普法中期评估和验收工作。根据我县“七五”普法验收的成果和近两年各单位落实“八五”普法工作的实际情况来看，我们的工作成效与省委的要求还有很大的差距，比如普法资料收集归纳的不到位、法律“八进”浮于形式、以案普法力度不够等。今年我县开展“八五”普法中期验收活动，我们还要实打实地将查阅档案资料、实地走访、召开座谈会等多种形式结合起来，持续强化问题导向和效果导向，科学评估各单位“八五”普法规划落实情况，认真总结工作经验、做法和成效，实事求是查找不足，不断推动普法工作向纵深发展，确保在创建示范县的时候能够经得住省级的各项考核。

四是要全面弘扬社会主义法治文化。从仓颉造字到墨子的

法本观念，从元德秀的“琴台善政”到吴镜堂的淳朴家风，我县法治文化源远流长、底蕴深厚，如何以群众喜闻乐见的方式讲好鲁山法治故事是我们今年要关注的重点。各单位要深入挖掘我县优秀传统文化和法治文化，积极组织和参加法治征文、书法、摄影等评比活动，用好“线上+线下”两个平台，积极宣传和推广我县优秀法治文化，切实擦亮普法宣传的“金招牌”。

五是要全面加强法治文化阵地建设。法治文化阵地建设有利于推进我县乡村治理体系和治理能力现代化水平。我们要坚持因地制宜，结合村（社区）传统文化、红色文化，以融入法治元素，实现乡（镇、街道）法治文化长廊、文化墙全覆盖，村（社区）法治文化宣传栏（橱窗）、法治书屋（角）全覆盖，让法治走进千家万户。同时，我们要深入推进“南水北调法治文化带”建设，充分发挥我县法治文化公园、广场、街区、长廊、法治村（社区）等阵地功能，切实提高法治文化阵地的使用率和影响力。

同志们，开展法治建设责任重大、使命光荣、意义深远，抓好两个示范县创建工作势在必行、不容有失。让我们在县委、县政府的坚强领导下，以更加奋发有为的精神状态、更加求真务实的工作作风，推动省级法治政府示范县创建和守法普法示范县创建工作取得扎实成效，为建设生态文化美丽富强现代化新鲁山提供坚强的法治保障。