



辛集乡国土空间总体规划

(2021—2035年)

公示稿

前言

Preface

为加快推进国土空间规划体系建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号）、《河南省自然资源厅办公室关于加快推进乡镇国土空间规划编制工作的通知》（豫自然资办发〔2021〕35号）等文件精神，细化落实上位国土空间规划要求，对乡域国土空间开发保护在空间和时间上作出总体安排和综合部署。确保上位国民经济和社会发展规划以及国土空间规划落地有基础空间保障，为乡域开展国土空间开发、保护、利用、修复等各类建设活动以及实施国土空间用途管制提供切实有效的依据，促进乡域经济建设和生态保护之间的协调统一，优化国土空间布局，实现全乡高质量发展和高品质生活的目标，特编制《鲁山县辛集乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

现对《规划》进行公示，公示期限为2025年6月1日至2025年6月30日，为期30天。公示期间有任何意见和建议可按照以下三种方式进行反馈：

- 1、现场投递：以书面形式投递到公告现场意见箱内。
- 2、信件寄递：中策资讯科技集团有限公司。
- 3、电话联系：杨敏，18391614938。



01	规划期限与范围
02	发展定位与目标
03	统筹三条控制线
04	耕地资源保护
05	自然资源保护
06	镇村体系与村庄引导
07	产业发展布局
08	综合交通规划
09	公共服务设施规划
10	基础设施规划
11	公共安全设施规划
12	历史文化保护
13	乡驻地规划用地布局
14	国土综合整治与生态修复
15	规划传导与实施保障
16	重点项目

目录

Catalog

规划范围

规划范围包含**乡域**、**乡政府驻地**两个层次。

乡域：为辛集乡行政所辖范围全部国土空间，国土总面积**90.54**平方公里，包括36个行政村。

乡政府驻地：主要位于辛集寨村、郝村和高村，东起高村北部，西至南水北调中线工程总干渠，北起郑栾高速，南至辛集寨村南部，总面积**74.06**公顷。

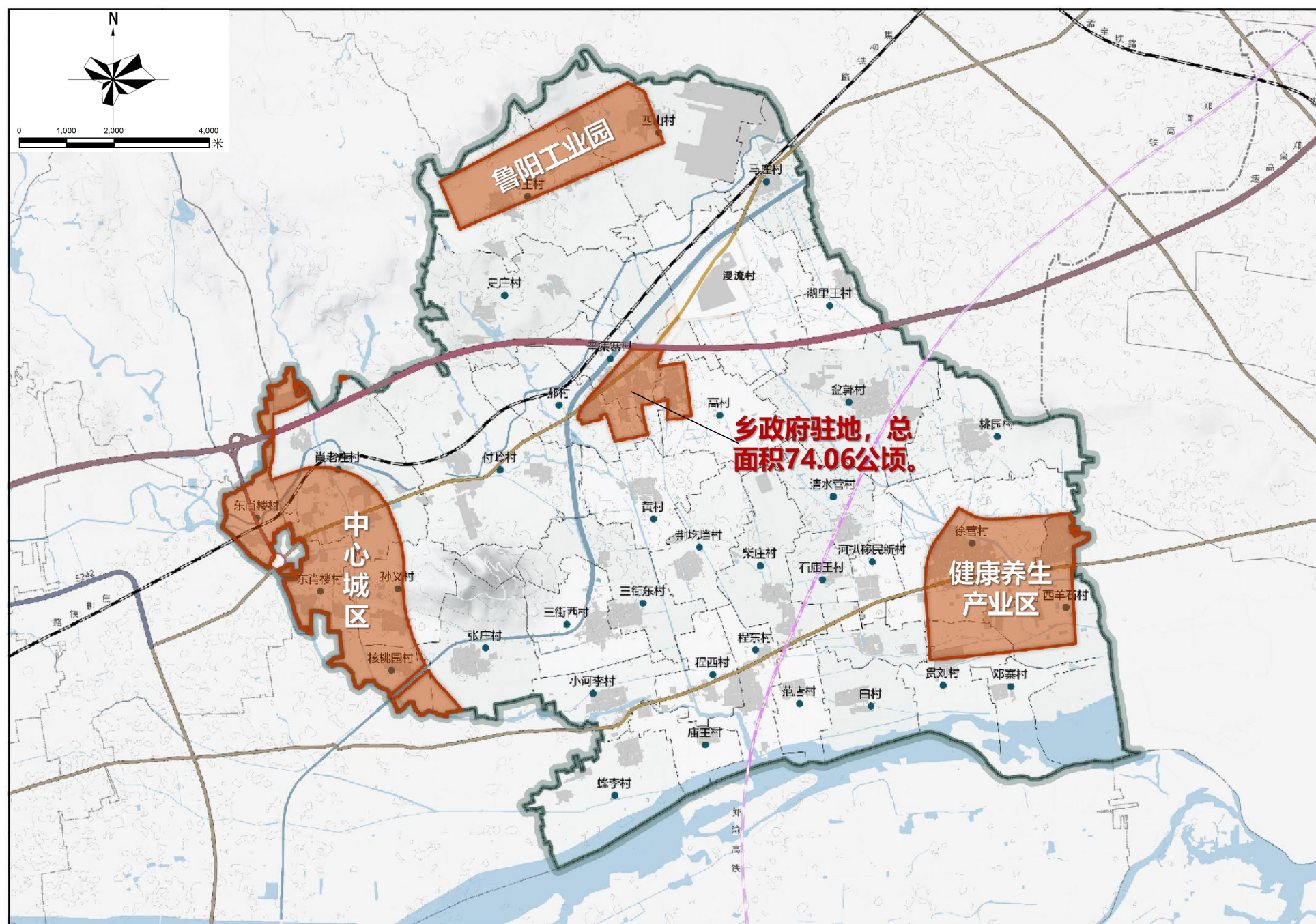
规划期限

规划期限2021-2035年。

规划基期年：2020年。

近期目标年：2025年。

规划目标年：2035年。



规划定位

依托辛集乡丰富的自然与人文资源，围绕大力发展农业、旅游、能源三大产业导向，着力把辛集乡建设为平鲁城乡融合枢纽——以发展现代农业、文化旅游、清洁能源的城市近郊特色镇。

规划目标

牢固树立和贯彻落实生态、创新、安全的发展理念，围绕建设生态文化美丽富强新鲁山的目标，加快转变国土空间开发利用方式，强化生态安全格局与底线管控，提高国土开发质量和效率，推动存量空间内涵式、集约型、绿色化发展，制定辛集乡近远期发展目标。

至2025年，国土空间底线管控落实到位，生态空间更加安全稳固，农业空间更加优质高效，城镇空间更加集约宜居。生态保护红线、耕地与永久基本农田保护红线、城镇开发边界等全部落实并形成科学的管控方法，初步构建山清水秀优质高效集约宜居的国土空间开发保护局。

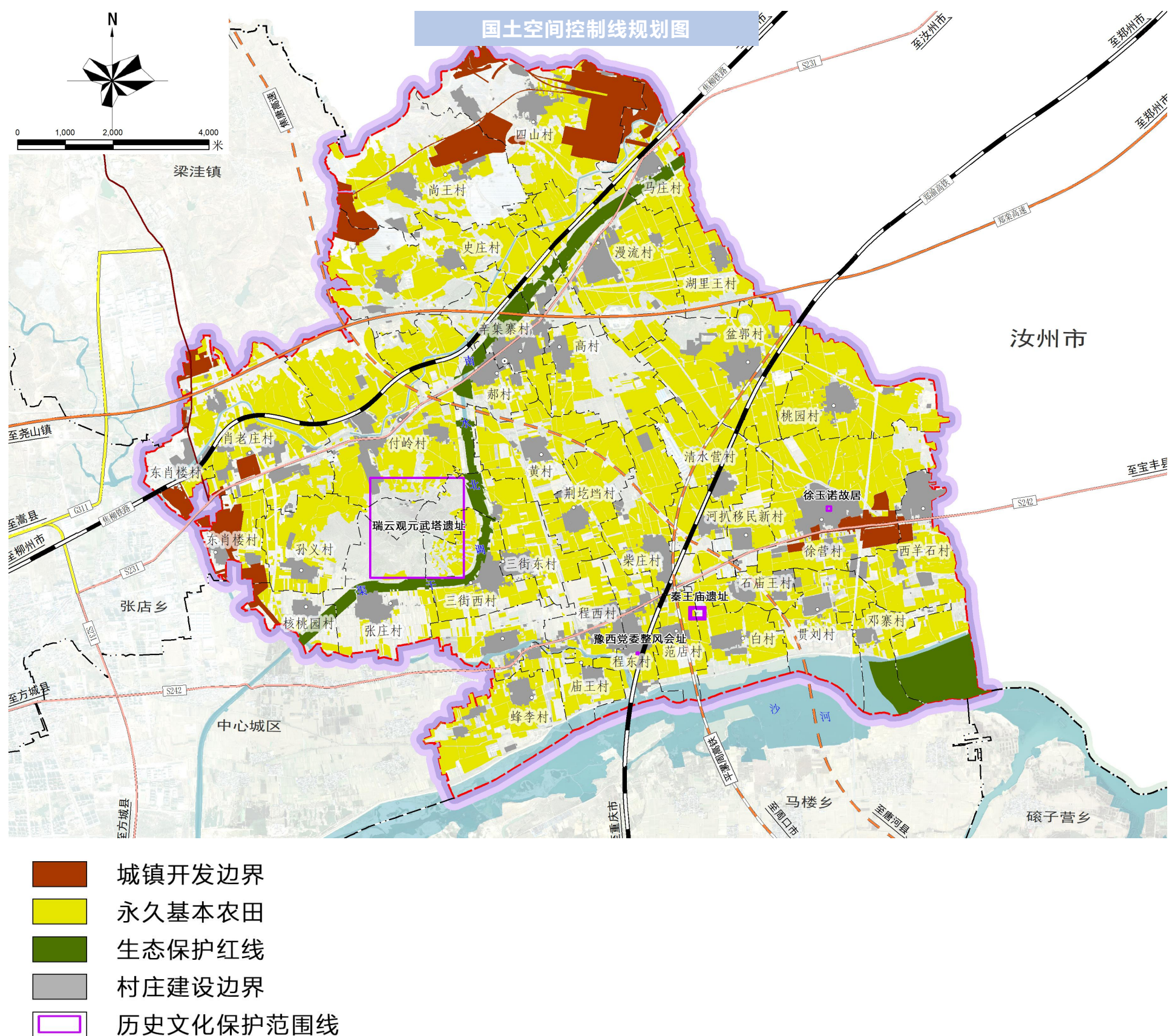
至2035年，围绕乡村振兴与区域一体化战略，建成以乡政府驻地为核心、中心村为节点、基层村为支点的三级结构体系。乡政府驻地规模适度、功能完善、宜居宜业、农业服务设施完善，发挥人口相对集聚和生态环境较好的优势，加强乡土文化的传承与特色空间的保护，避免过度的开发与建设，重点围绕服务农业生产、方便村民生活、提升人居环境等方面，推进乡村振兴。

至2035年，围绕乡村振兴与区域一体化战略，建成以乡政府驻地为核心、中心村为节点、基层村为支点的三级结构体系。乡政府驻地规模适度、功能完善、宜居宜业、农业服务设施完善，发挥人口相对集聚和生态环境较好的优势，加强乡土文化的传承与特色空间的保护，避免过度的开发与建设，重点围绕服务农业生产、方便村民生活、提升人居环境等方面，推进乡村振兴。



规划至2035年，永久基本农田保护面积不低于3894.48公顷，生态保护红线面积不低于335.28公顷，城镇开发边界面积控制在431.52公顷以内，城乡建设用地总规模控制在979.47公顷以内。

规划坚持“保护为主，抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，结合全乡10处文物保护单位，落实历史文化保护线278.55公顷。



耕地“三位一体”保护

- **稳定耕地数量：**规划期间，全乡耕地后备资源潜力579.32公顷，到2035年，全乡耕地保有量稳定在4249.64公顷以上，永久基本农田面积在3894.48公顷以上。
- **提升耕地质量：**在尚王村、四山村等区域持续加强耕地提质改造，提高耕地连片化程度，引导优质农业资源聚集。全面推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用，采取深耕深松、保护性耕作、秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥等土壤改良方式，增加土壤有机质，提升土壤肥力。
- **注重生态管护：**加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性，建设健康稳定的农田生态系统。注重种养系统内部废弃物循环利用，降低农业生产对化肥的过度依赖，提高农田生态系统自净能力。

实施高标准农田建设

按照“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”的高标准农田建设标准，优先在永久基本农田范围内开展高标准农田建设。通过“田、水、路、林、渠”综合整治，完善农田基础设施，逐步将永久基本农田建设成集中连片、设施配套、高产稳产的高标准农田。建立健全农田监测监管平台和长效管护机制，实现所有高标准农田统一上图入库。规划期间，全乡高标准农田改造提升规模223.39公顷，主要分布在荆圪垯村、程西村、桃园村、徐营村。

林地资源保护与利用

规划至2035年，天然林面积不低于376.97公顷，森林覆盖率达到8.56%；合理利用林地资源，利用丰富的林地资源和林下空间，发展葡萄、食用菌等林下种养产业；推动林地资源补充，规划至2035年，全乡确定造林绿化空间60.72公顷，主要分布在四山村、漫流村、马庄村、东肖楼村和肖老庄村。

建设用地节约集约利用

着力调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地。规划至2035年，全乡国土开发强度控制在19.05%以内，建设用地总规模控制在1725.09公顷，城乡建设用地总量控制在1418.47公顷。其中新增城镇用地规模控制在439.00公顷。

水资源保护与利用

落实鲁山县水源地保护区1处，一级保护区范围为沙河干流昭平台水库至白龟山水库之间的水域；二级保护区为大浪河入沙河口至上游1000米的河道管理范围区域。

合理配置水资源，提高水资源利用水平。

湿地资源保护与利用

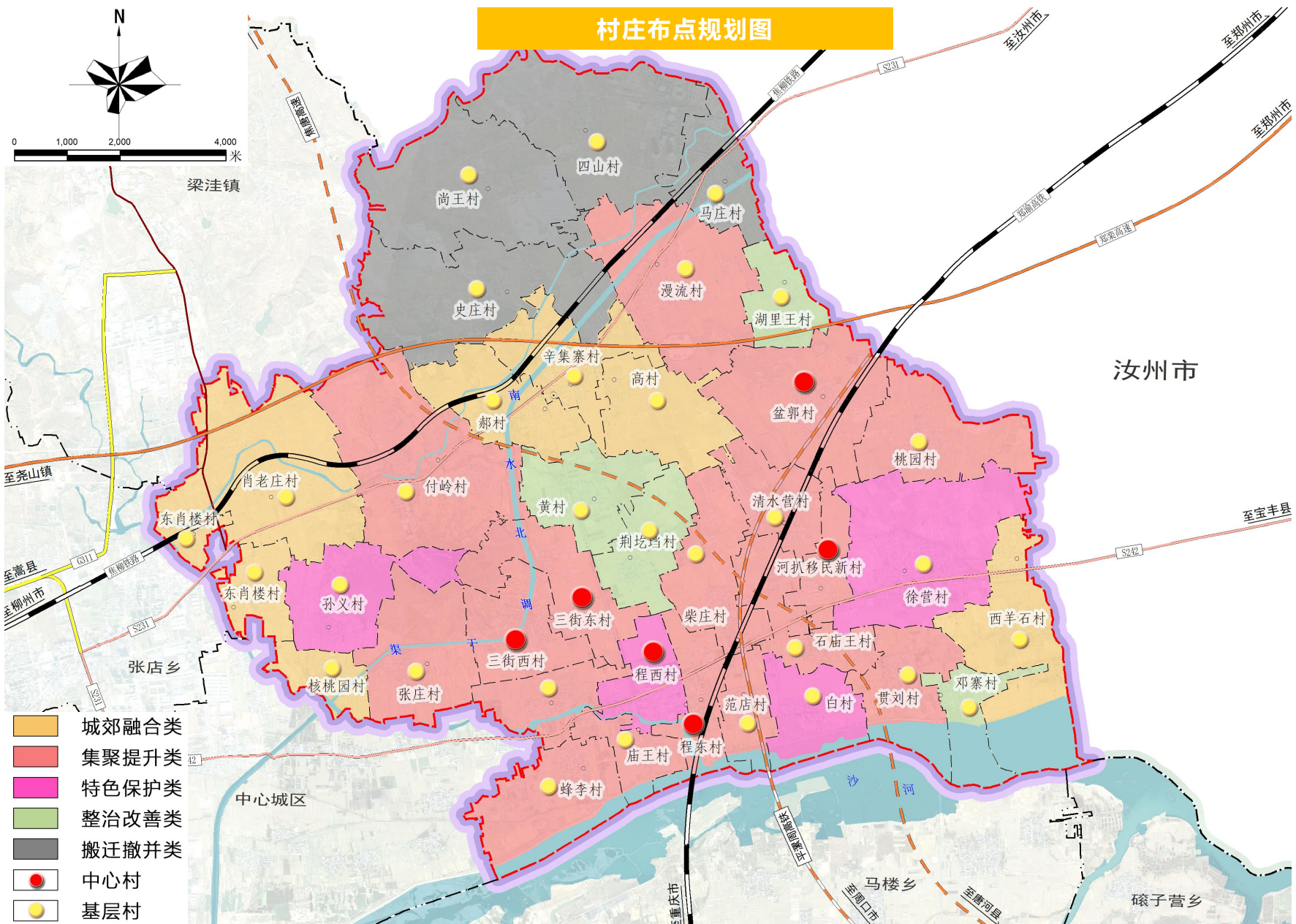
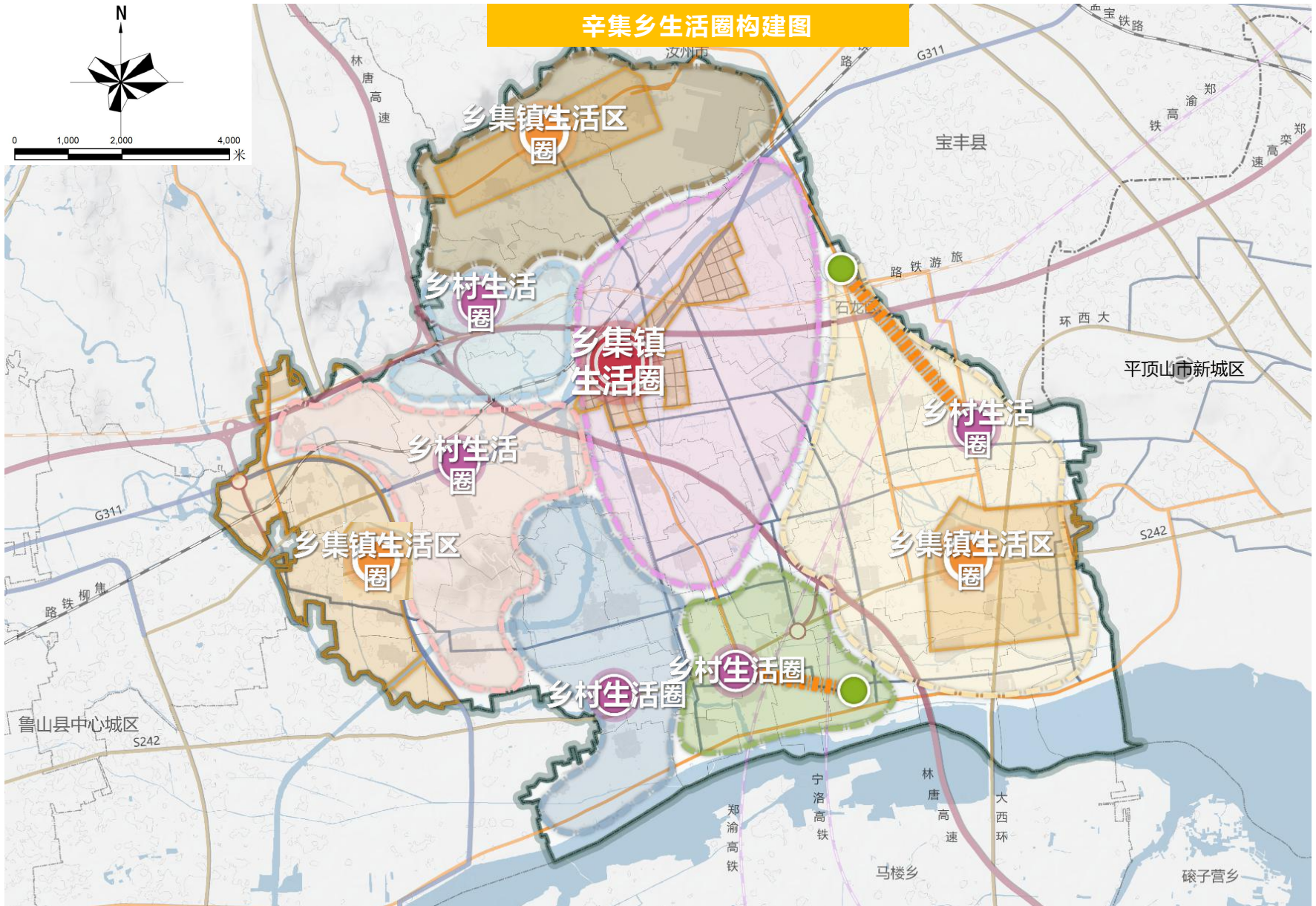
辛集乡湿地类型为内陆滩涂，主要分布在白村、范店村、贯刘村，规划到2035年，湿地保护面积不低于31.20公顷，占全乡国土总面积的0.34%。

湿地资源开发利用前必须进行环境资源影响评价，科学规划，合理利用，严格湿地开发审批程序，实施许可证制度。

园地资源保护与利用

根据园地资源的分布、类型、质量等特征，合理规划土地利用，确保园地资源的可持续利用，以现有园地为基础，结合国土空间适宜性评价和乡村特色产业发展需求，适度优化调整平原区园地布局和发展方向，充分利用低山、丘陵区荒坡地等打造集中发展区，提高园地利用效益，至2035年辛集乡共规划园地703.63公顷，主要用于种植葡萄等水杂果。

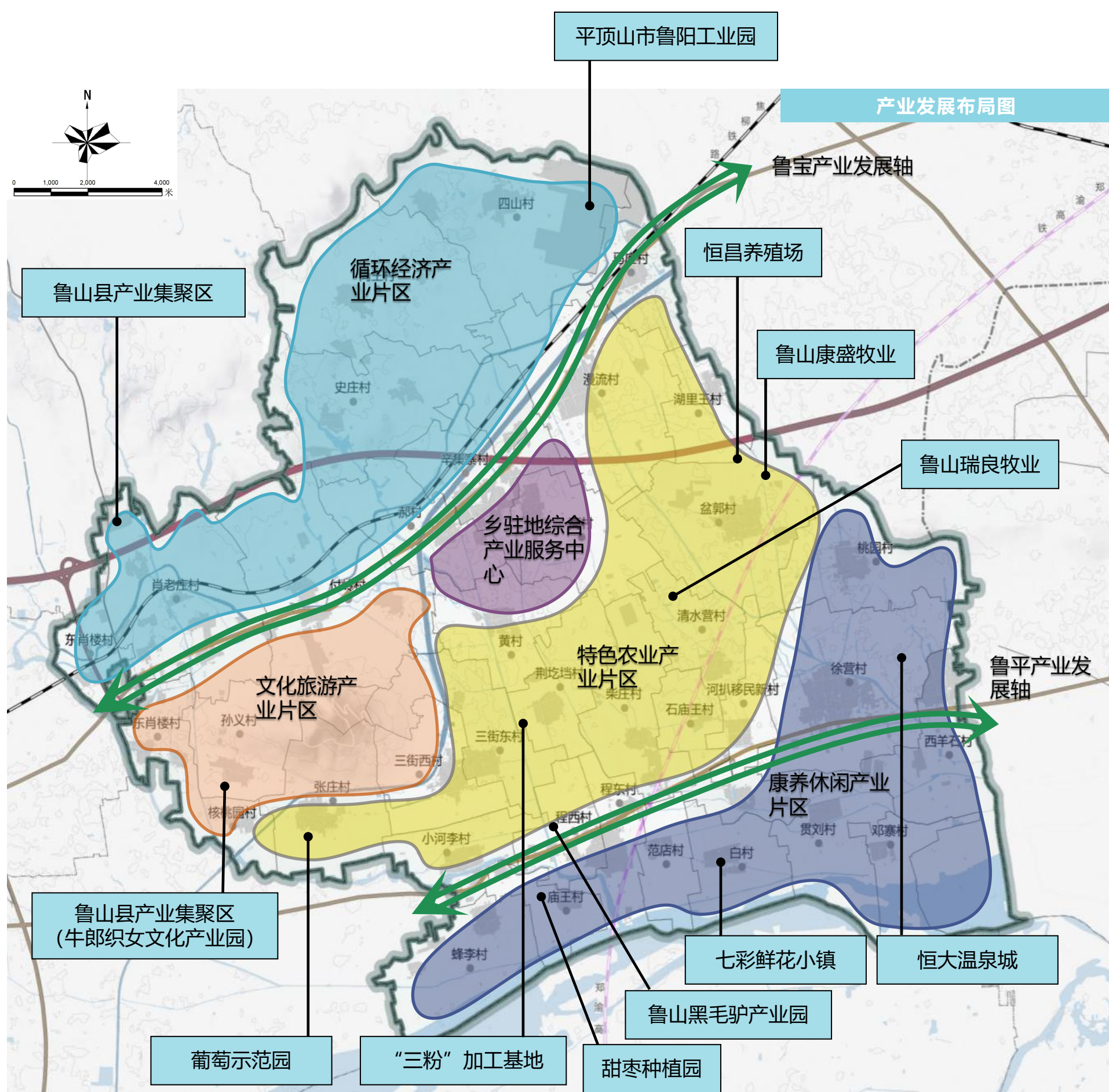
构建15分钟乡集镇生活圈1个，10分钟乡集镇生活圈3个，以三街西村、三街东村、程西村、程东村、河扒移民新村、盆郭村为核心，形成6个乡村生活圈，形成“乡集镇镇生活圈+乡村生活圈”体系结构。



一心——乡驻地综合产业服务中心；

两轴——沿鲁宝快速通道（S231）及鲁平大道（S242）形成的产业发展轴；

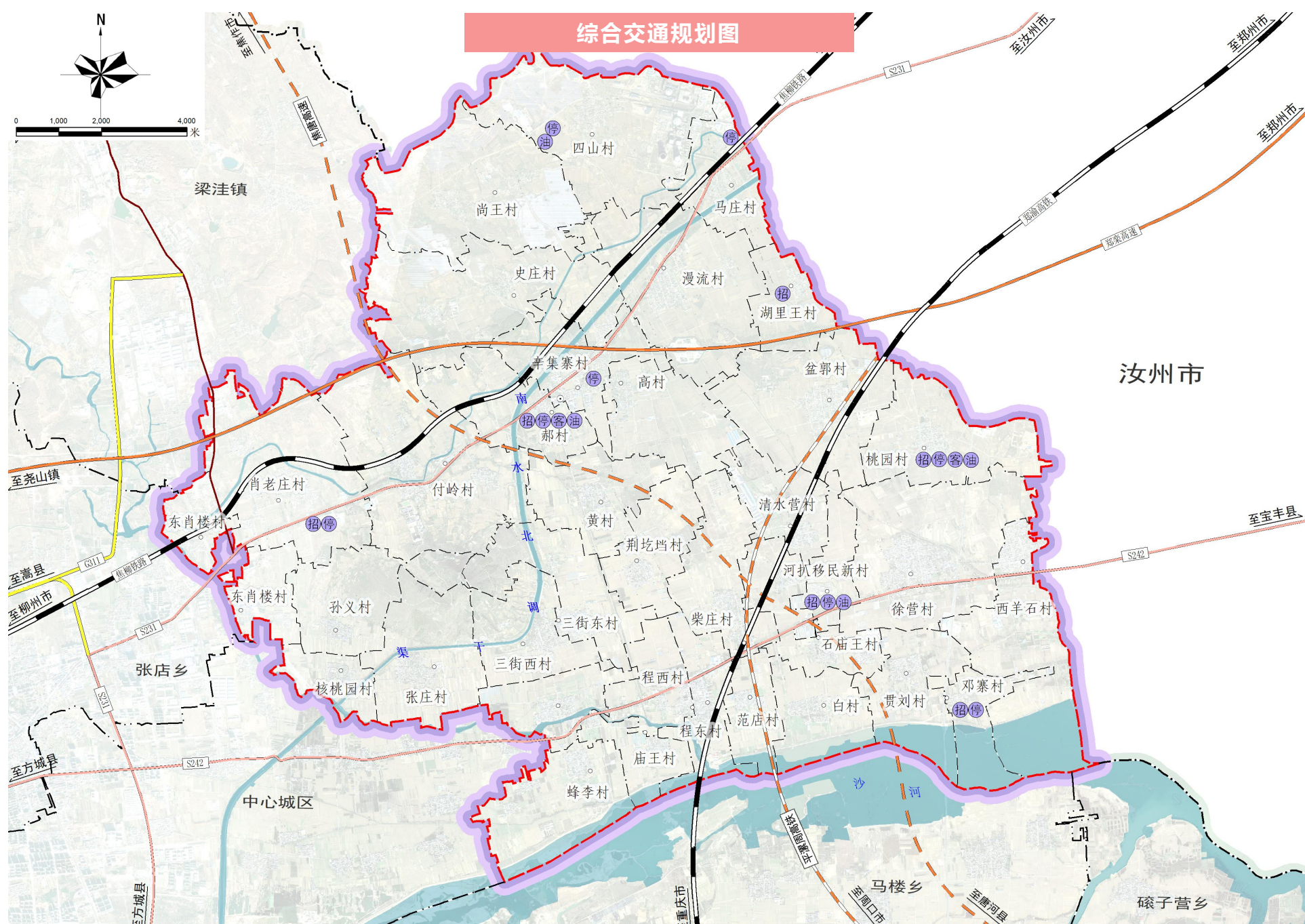
四片区——循环经济产业片区、文化旅游产业片区、特色农业产业片区、康养休闲产业片区。



构建“三横一纵”公路网与“两横两纵”铁路网

“三横一纵”公路网：以东西向鲁宝快速通道（S231）、南部鲁平大道（S242）、郑尧高速公路打造横轴，以南北向焦唐高速公路为纵轴，构筑全乡域主要公路交通网。

“两横两纵”铁路网：以东西向焦柳铁路、平鲁铁路打造横轴，以南北向郑渝高铁、平漯周高铁为纵轴，构筑全乡域铁路交通网。



- | | | | |
|--|------|--|------|
| | 客运站 | | 规划高速 |
| | 加油站 | | 高速 |
| | 招呼站 | | 国道 |
| | 停车场 | | 省道 |
| | 规划高铁 | | 县乡道 |
| | 铁路 | | |

规划构建“乡镇级-行政村级”两级城乡公共服务设施体系，形成乡级公共服务中心、中心村集中服务点共同构成的公共设施服务网络，引导高等级设施向城镇中心集聚，促进村庄基层公共服务设施持续完善。

乡镇层级

公共服务中心依托集镇区，形成集镇5-10分钟，15分钟社区生活圈的服务核心，设置小学、幼儿园、卫生院、老年服务中心、文化活动站、全民健身场所、菜市场等设施，满足乡镇居民日常生活生产需求。

行政村层级

依托行政村集中居民点，综合考虑村民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，为村民日常生活提供便利服务。

设施类型	设施名称	镇区	行政村
公共管理	社区服务中心	●	○
	农村综合服务平台	○	●
	司法所	●	○
	派出所	●	○
	村务室	○	●
公共教育终身教育	初中	●	○
	小学（学点）	●	●
	幼儿园	●	●
文化活动体育健身	文化活动中心	●	○
	文化活动室	○	●
	多功能运动场地	●	●
	室外健身场地（广场）	●	●
医疗卫生	卫生院	●	○
	卫生室	○	●
社会保障为老服务	养老院	●	○
	养老服务站	●	○
	村级幸福院	○	●
	老年人日间照料中心	○	●
商业服务	商场	●	○
	农贸市场	●	●
	超市	●	●
	邮政营业场所	●	○
	电商网点（物流配送点）	●	●
	银行、电信网点	●	○
	便民农家店	○	●

注：“●”表示刚性配置，“○”表示弹性配置

供水

规划于乡驻地西北侧、东北侧各新建供水厂一座，日供水量分别为 2000m^3 、 3000m^3 ，作为乡驻地及周边村庄的主要生活饮用水源，以解决其用水安全问题，供水到户。规划未处于辐射范围内的行政村在村庄附近水体建设高位水池，实现村庄统一供水，保证村民用水的水质和水量。

电力

规划保留乡域内辛集变 220kV 变电站，新建 110kV 变电站两座，为漫流变、孔庄变，装机容量均为 $1\times 50\text{MVA}$ ，以满足辛集乡的用电需求。

燃气

通过供气组团的方式建设乡镇燃气系统，保留高村现状鲁山分输站，用于乡驻地及其周边行政村燃气使用，规划于清水营村新建1处辛集分输站，于肖老庄村新建1处鲁山调压计量站，以此建设辛集乡燃气系统，分组团集中供气。

规划至2035年总用气量 $511.87\text{万Nm}^3/\text{年}$ 。规划以中石油“西气东输”天然气为主气源。

热力

辛集乡供热热源以规划鲁阳电厂为主，总供热能力满足辛集乡采暖负荷。由于辛集乡内地势高差较大，为保证管网安全运行，设置供热站2座。

排水

- 污水设施：规划于乡驻地新建一处污水处理厂，用以处理乡驻地及周边区域的生产生活污水，处理规模为 $3000\text{m}^3/\text{d}$ 。
- 雨水设施：镇区雨水排放采用管道和暗渠相结合的方式，原有的雨水明渠加以修缮，改造为暗渠，雨水通过管道和沟渠排入金鸭河及就近水渠。

通信

近期实现移动通讯无盲点，规划期末达到“三网合一”。为方便农村居民用邮，规划改建现状邮政支局于辛集国土资源所东侧，在各中心村建设邮电代办所（点）。

环卫

- 垃圾处理设施规划。规划在乡驻地西侧新建1个标准型平推式垃圾中转站，规划规模80吨/日，乡域垃圾由封闭式垃圾车转运，近期转运至张店乡垃圾填埋场处置，远期转运至张良镇垃圾焚烧发电厂。
- 公厕。乡政府驻地主要街道两侧、各行政村、市场和公园等人群密集场所设置节水型公共厕所。公厕应达到三类以上标准，新建或改造公厕应为冲水式厕所。

殡葬

规划于桃园村新建公墓1处，面积 9.74 公顷。



防洪

在规划范围内，做好沙河、大浪河、金鸭河、黑石嘴水库等流域的统筹规划，协调北干渠等各支流流域的防洪问题，逐步将防洪能力提高到 50 年一遇的标准，以期彻底解决本地区的洪涝问题。对南水北调干渠进行除险加固，使其达到防洪标准，行使调蓄、滞洪能力，解除病险水库对下游的威胁。

抗震

构建地震安全防御应急体系，对地震重点监视区加强监测与预测，规划依托各功能片区，设置一处防灾应急指挥中心。

依托辛集乡对外公路干线系统，作为震前应急疏散与震后疏散的主要通道，镇区设置固定避难场所，各社区、村庄利用广场、停车场、田野等开敞空间作为应急避难场所，并配备防灾物资。

人防规划

合理布局警报网点，使警报音响覆盖率达到90%以上。

公共卫生健康规划

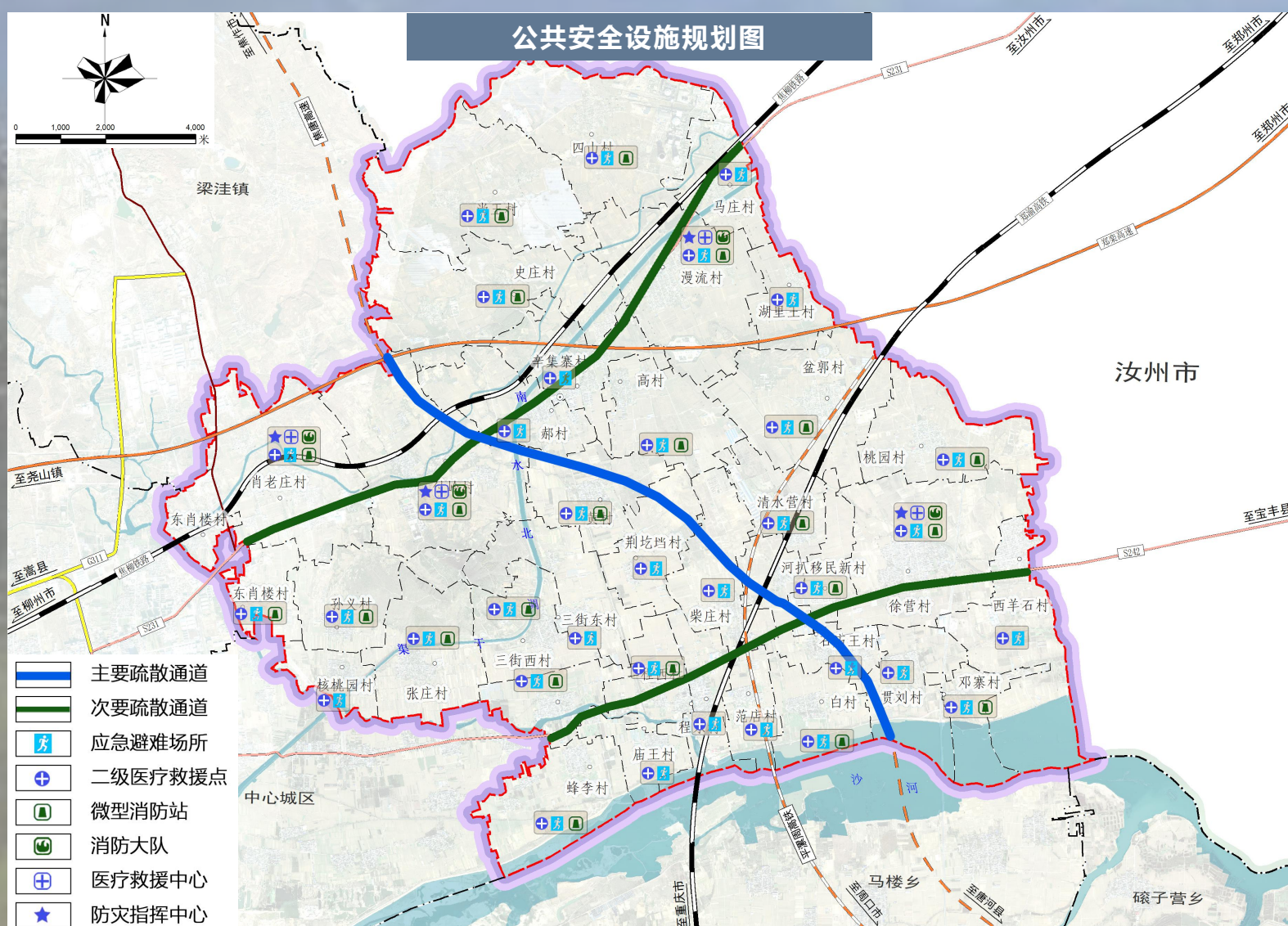
建立辛集乡公共防疫体系，于乡域出入口设置防疫排查登记点，加大畜禽粪便的无害化处理，减少污染源，降低村内疾病传播的风险。

森林防火

辛集乡林地面积较少，主要分布在北部、西部，为扎实做好森林消防，坚持“以人为本、警钟长鸣、预防为主、积极消灭”的方针。

消防

规划形成以镇区消防站为中心、社区义务消防员为补充的消防网络，全域范围内进行消防装备配备。



辛集乡乡域内共有省级文物保护单位1处为徐玉诺故居及墓；市级文物保护单位1处为“牛郎故里”遗址；县级文物保护单位8处；尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物（以下简称“一般不可移动文物”）13处，落实核心保护范围、建设控制地带界线及相应的保护控制措施，整体保护周边自然环境和相关文化内涵遗迹。

序号	名称	级别	类别	地址	备注
1	徐玉诺故居及墓	省保	近现代重要史迹及代表性建筑	鲁山县辛集乡徐营村	故居以四周墙壁外扩20米；墓地以徐老墓碑为基点，向东、西、南、北各外扩50米
2	“牛郎故里”遗址	市保	古遗址	辛集乡孙义村	以孙氏祠为基点，向东2500米至牛郎洞，向西500米至连沟河，向南500米至桃园村，向北2000米至织女潭北侧为重点保护区，以重点保护线向外各延伸200米为一般保护区。保护线各外扩100米为建设控制地带。
3	秦王庙遗址	县保	古遗址	辛集乡范店与白村间	以村东村西两路交叉点为基点，向西延伸100米，向东延伸100米，向北延伸120米，向南延伸10米为重点保护区。以重点线向外各延伸30米为一般保护区。
4	瑞云观元武塔遗址	县保	古遗址	辛集乡鲁山坡顶	以元武塔为中心，向东200米，南300米，西300米，北300米，为重点保护区。从重点保护区各边线向外延伸500米，为一般保护区
5	白云寺遗址	县保	古遗址	辛集乡桃园村	以新殿西南墙角为基点，向四周外扩30米为保护范围。建设控制地带保护范围线延伸50米。
6	辛集古桥	县保	古建筑	辛集乡辛集村	以石桥建筑从桥向外各延伸10米为一般保护区。桥身为重点保护区。
7	豫西党委整风会址	县保	近现代重要史迹及代表性建筑	辛集乡程村	以祠殿堂四周向外各延伸20米为一般保护区。祠堂为重点保护区。
8	三山兴隆寺遗址	县保	古遗址	辛集乡尚王村	以遗存范围、遗留原始界限、界墙、全部构成要素等为基线，遗址范围外50米为保护区，向外延伸100米为建设控制地带。
9	贯刘村南寨门遗址	县保	古遗址	辛集乡贯刘村	
10	核桃园观音老母殿	县保	古遗址	辛集乡核桃园村	
11	渠店古街	一般不可移动文物	古遗址	辛集乡渠店组	——
12	三街中岳庙遗址		古遗址	辛集乡三街村	
13	孙丙伍墓地		古墓葬	辛集乡孙义村	
14	程村程氏祖茔		古墓葬	辛集乡程村	
15	核桃园王氏祖茔		古墓葬	辛集乡核桃园村	
16	索氏祖茔纪念祠		古墓葬	辛集乡四山村	
17	龙鼻古井		古建筑	辛集乡尚王村	
18	火姑堂遗址		古遗址	辛集乡湖里王村	
19	西羊石润国寺		古遗址	辛集乡西羊石村	
20	徐营穷爷庙遗址		古遗址	辛集乡徐营村	
21	清水营土地庙遗址		古遗址	辛集乡清水营村	
22	漫流村索龙王庙遗址		古遗址	辛集乡漫流村	
23	索龙庙		古遗址	辛集乡辛集村	

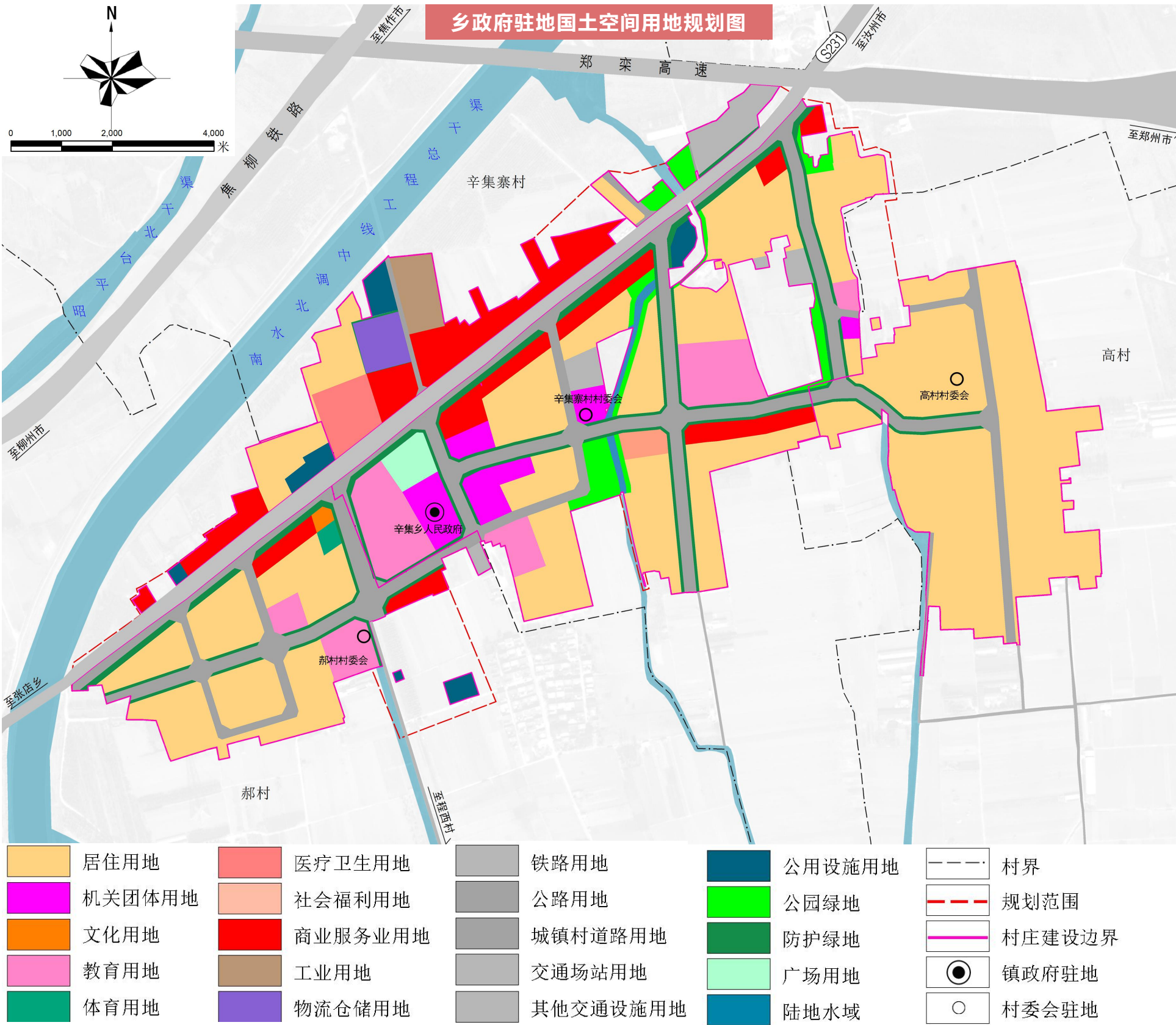
13

乡驻地规划用地布局

规划以安全、绿色、节约集约为原则，以促进产城融合，完善城镇功能，提升人居环境为目标，按照“两升一保一优”的整体规划方案，优化乡政府驻地建设用地布局。

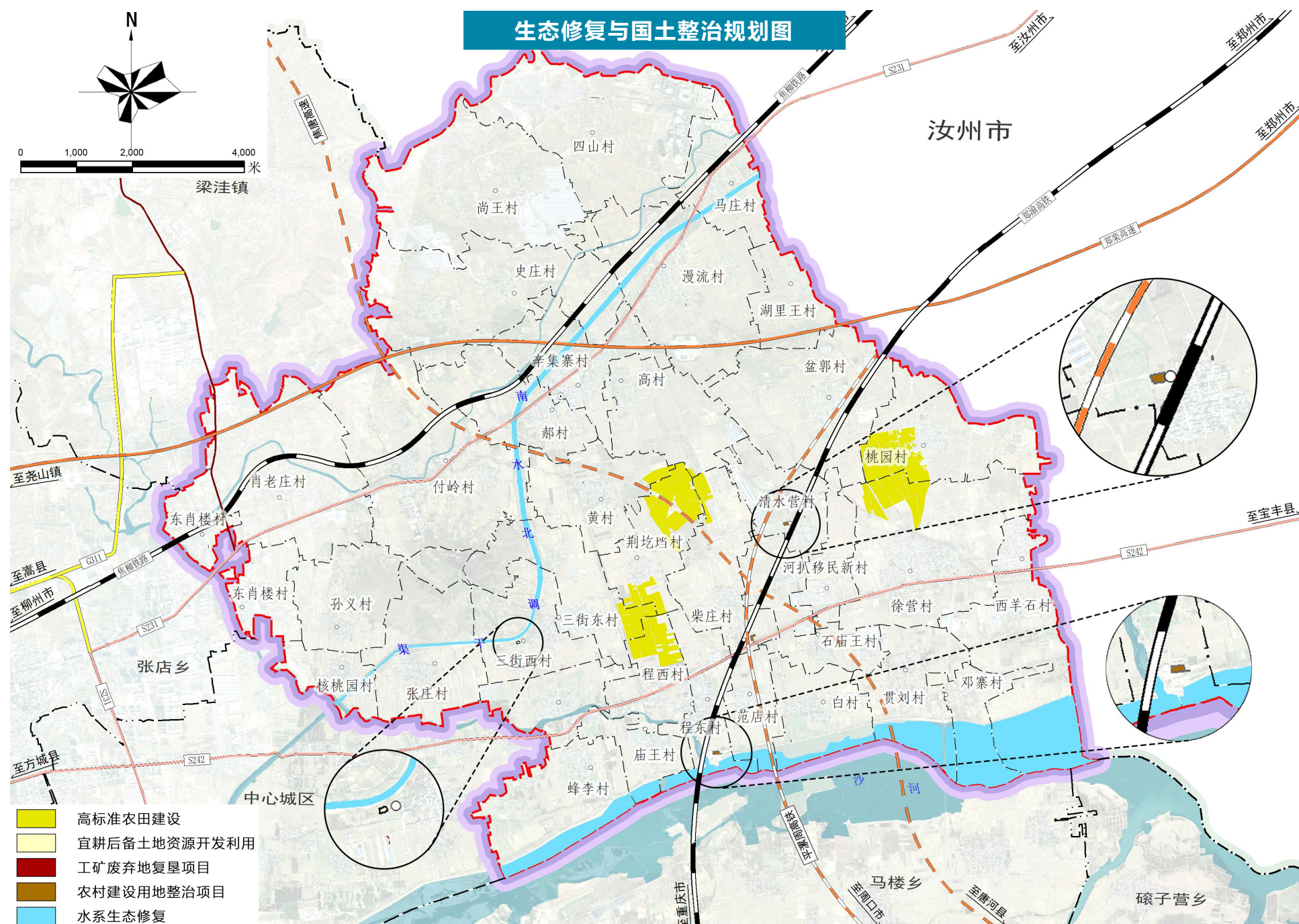
依据《鲁山县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的村庄建设边界，规划至2035年乡政府驻地建设用地总规模为74.06公顷。

序号	用地类型	面积（公顷）	比例（%）
1	居住用地	36.58	49.39
2	公共管理与公共服务用地	8.26	11.15
3	商业服务用地	6.43	8.68
4	工业用地	0.84	1.13
5	物流仓储用地	0.68	0.92
6	交通运输用地	13.29	17.94
7	公用设施用地	1.14	1.54
8	绿地与开敞空间用地	6.50	8.78
9	陆地水域	0.34	0.46
总计		74.06	100.00



- **本次共规划5个项目。**
- **其中国土综合整治类项目3个，包括建设用地整理项目、高农用地整理项目、未利用地开发项目；**
- **生态修复类项目2个，包括水生态修复项目，山林生态修复项目。**

国土综合整治与生态修复一级	国土综合整治与生态修复二级分类	子项目类型	面积（公顷）	占比（%）
国土综合整治	建设用地整理项目	工矿废弃地复垦项目	0.77	0.10
		农村建设用地整治项目	79.06	9.83
	农用地整理项目	高标准农田建设项目	223.39	27.78
		城镇建设用地整治闲置土地盘活	39.62	4.93
		城镇建设用地整治批而未供盘活	76.66	9.53
	未利用地开发项目	宜耕后备土地资源开发利用	0.13	0.02
	生态修复	水生态修复项目	水生生态系统修复	383.95
山林生态修复项目		林业生态修复造林绿化	0.53	0.07
总计			804.11	100.00



对村庄规划的引导

村庄规划需落实上位规划对村庄提出的规划定位、等级类型、发展方向、产业类型等方面的引导，划定村庄建设实体边界。将生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。重点保障村民建房、基础设施、公共服务设施、农村新产业新业态等与乡村振兴相关的项目用地。

对开发边界内详细规划的传导

工业园和中心城区开发边界由县级进行管理和规划，详细规划编制应重点衔接《鲁山县国土空间总体规划（2021-2035年）》和相关规划，落实建设控制、风貌塑造、设施配置等控制要求；东南部徐营村城镇开发边界，结合健康产业发展建设需要由乡镇组织编制详细规划，县自然资源局做好技术指导，重点应衔接《辛集乡国土空间总体规划（2021-2035年）》中周边村庄景观风貌管控与引导要求，协调空间形态，避免建设风貌差异过大；在建设控制方面，重点控制省道242沿线建筑和界面；在设施配置方面，加强和周边村庄的联系，适当引导设施共享。

实施保障

加强规划管理

统一思想，充分认识总体规划的重要性，维护总体规划的严肃性、权威性，切实保障总体规划对全乡经济社会发展、镇村建设的指导和调控作用。

规划实施政策保障

为保障乡镇国土空间规划有序实施，应强化政策保障，明确规划实施的组织要求及相关配套政策，做到编管结合，系统整合，包括财税政策、产业准入、考核评估、奖惩机制等。

健全监督问责机制

建立健全规划实施监管制度，强化规划全过程信息化监督，利用国土空间规划“一张图”实施监督系统。健全监督问责机制，强化对规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制等方面的要求。

积极引导公众参与

切实落实公众参与原则，推进公众参与的法制化和制度化，让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，增强居民对规划认知，将规划核心内容及时公示公告，征求公众意见，确保规划好用、管用和实用。

16

重点项目

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设规模 (公顷)	分布位置
1	国土综合整治	工矿废弃地复垦项目	新建	2025-2035年	0.77	徐营村
2		农村建设用地整治项目	新建	2025-2035年	79.06	四山村、尚王村、史庄村、马庄村
3		高标准农田建设项目	新建	2025-2035年	223.39	荆圪垱村、桃园村、徐营村
4		城镇建设用地整治闲置土地盘活	新建	2025-2035年	39.62	尚王村、史庄村
5		城镇建设用地整治批而未供盘活	新建	2025-2035年	76.66	肖老庄村、东肖楼村、徐营村、西羊石村
6		宜耕后备土地资源开发利用	新建	2025-2035年	0.13	肖老庄村、东肖楼村、徐营村、西羊石村
7	生态修复	水生态系统修复	新建	2025-2035年	383.95	邓寨村、贯刘村、白村
8		林业生态修复造林绿化	新建	2025-2035年	0.53	马庄村、四山村
9	基础设施项目	配套设施用地（污水处理厂）	新建	2025-2035年	1.69	西羊石村
10		平顶山市本级城市公益性公墓（一期）建设项目	新建	2025-2035年	9.74	桃园村
11		天然气门站	新建	2025-2035年	0.2	高村
12		西气东输二线鲁山分输站-新华区石桥营天然气管道工程项目	新建	2025-2035年	1.08	徐营村
13	公共服务设施项目	健康产业园配套设施用地即中小学用地	新建	2025-2035年	7.36	徐营村
14	道路交通项目	焦作至唐河高速公路汝州至方城段项目(平顶山段)	新建	2025-2035年	122.22	付岭村、贯刘村、石庙王村
15		省道325漯嵩线平顶山朱砂洞至鲁山申庄段改建工程项目建设用地	新建	2025-2035年	9.61	徐营村、小河李村、程西村、程东村
16		新建平顶山至漯河至周口高速铁路（平顶山段）	新建	2025-2035年	23.78	盆郭村、范店村、柴庄村
17	产业项目	鲁山县2020年度第三批城乡挂钩试点项目	新建	2025-2035年	3.14	高村、付岭村
18		鲁山县2020年度第三批乡镇建设用地	新建	2025-2035年	1.77	东肖楼村、核桃园村
19		鲁山县2020年度第一批乡镇建设用地	新建	2025-2035年	2.7	西羊石村、徐营村
20		鲁山县2021年度第五批乡镇建设用地	新建	2025-2035年	3.53	程西村、小河李村
21		鲁山县2021年度第一批乡镇建设用地	新建	2025-2035年	0.24	徐营村
22		鲁山县2022年度第三批乡镇建设用地	新建	2025-2035年	32.97	尚王村、四山村
23		鲁山县2023年度第六批城市建设用地	新建	2025-2035年	0.16	东肖楼村
24		鲁山县2023年度第一批城市建设用地	新建	2025-2035年	16.51	东肖楼村
25		鲁山县智慧农业产业园	新建	2025-2035年	26.11	高村、辛集寨村
26		拟申报返乡创业物流园	新建	2025-2035年	0.79	程东村
27		商业住宅	新建	2025-2035年	1.52	徐营村